



## TAURAGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

### AUDITO ATASKAITA

---

# CENTRALIZUOTO VAIKŲ PRIĖMIMO Į SAVIVALDYBĖS MOKYKLŲ IKIMOKYKLINIO UGDYMO GRUPES ORGANIZAVIMO IR GRUPIŲ UŽIMTUMO VERTINIMAS

---

2023 m. gruodžio 18 d. Nr. AP-9  
Tauragė

---

Tauragės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos pagrindinė funkcija - prižiūrėti ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Tarnyba, teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

Auditą atliko Beata Mockienė (grupės vadovė), Eva Bagdonienė.

Audito ataskaita pateikta Savivaldybės Merui, Savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Savivaldybės administracijai.

---

## TURINYS

<b>PAGRINDINIAI FAKTAI</b>	3
<b>SANTRAUKA</b>	4
<b>IŽANGA</b>	7
<b>AUDITO REZULTATAI</b>	8
<b>1. Savivaldybės planavimas ikimokyklinio ugdymo srityje tobulintinas</b>	8
<b>2. Ar ikimokyklinio ugdymo organizavimas efektyvus?</b>	9
2.1. Centralizuoto vaiko priėmimo į Tauragės rajono savivaldybės mokyklas sistema su trūkumais	9
2.2. Vietų ikimokyklinio ugdymo grupėse skaičius atskirais atvejais nepakankamas	10
2.3. Ikimokyklinio ugdymo grupėse vaikų skaičius viršija higienos normas	11
2.4. Mokesčio už vaikų ugdymą nevalstybinėse ikimokyklinio ugdymo įstaigose kompensavimo tvarka tobulintina	13
2.5. Kiti pastebėjimai	13
<b>REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS</b>	15
<b>PRIEDAI</b>	
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	17
2 priedas. Audito apimtis ir metodai	17
3 priedas. Informacija apie Tauragės rajono savivaldybės ikimokyklinio ugdymo organizavimą	20
4 priedas. Strateginiai tikslai ikimokyklinio ugdymo srityje	21

# PAGRINDINIAI FAKTAI



## SANTRAUKA

### Audito svarba

Ikimokyklinio ugdymo organizavimas yra savarankiška savivaldybės funkcija. Ikimokyklinis ugdymas vyksta šeimoje, o tėvų (globėjų) pageidavimu – pagal ikimokyklinio ugdymo programą. Ikimokyklinis ugdymas Lietuvoje teikiamas vaikui nuo gimimo, iki jam pradedamas teikti priešmokyklinis ugdymas, o nuo 2025 m. rugsėjo 1 d. įvedamas visuotinis ugdymas pagal ikimokyklinio ugdymo programą vaikams nuo 2 metų amžiaus<sup>1</sup>. Suėjus nustatytam terminui, savivaldybės privalės užtikrinti vietas tokio amžiaus vaikų ugdymui institucijose<sup>2</sup>. Tauragės rajono savivaldybė, siekdama valdyti informaciją apie vaikų ugdymo perspektyvą, prognozuoti pagalbos poreikį, formuoti eiles, nuo 2023 m. vaikų priėmimą į ikimokyklinio ugdymo įstaigas vykdo per Centralizuotą vaikų priėmimo į ugdymo įstaigas sistemą pagal vaikų priėmimo į ikimokyklinio ugdymo grupes tvarką.

Išankstinio tyrimo metu nustatėme, kad per vienerius metus ikimokyklinio ugdymo grupėse padidėjo 13 vaikų, turinčių didelių arba labai didelių specialiųjų ugdymosi poreikių. Keičiantis darbo sąlygoms didėja rizika dėl tinkamo mokytojų ir jų padėjėjų darbo krūvio paskirstymo bei darbuotojų skaičiaus grupėse užtikrinimo.

Nuo 2023 m. rugsėjo 1 d. pasikeitė ikimokyklinio ugdymo įstaigų mokytojų darbo laiko paskirstymo tvarka<sup>3</sup>, pagal kurią per savaitę 31 valanda skiriama tiesioginiam darbui su mokiniais, 5 valandos – netiesioginiam darbui su mokiniais.

Siekdama įvertinti, kaip vyksta pasirengimas visuotiniam ikimokykliniam ugdymui, ar Centralizuota vaikų priėmimo į ikimokyklinines ugdymo grupes sistema veikia tinkamai, ar darbuotojų darbo krūvio paskirstymas atitinka teisės aktų nuostatas ir pareigybių skaičius yra optimalus, ar grupėse esančių vaikų skaičius atitinka higienos normų reikalavimus, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atliko šios srities auditą.

### Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar savivaldybės savarankiška funkcija ikimokyklinio ugdymo organizavimas vykdoma efektyviai.

<sup>1</sup> Švietimo įstatymas, 7 str. 1,3 d.

<sup>2</sup> <https://smsm.lrv.lt/lt/veiklos-sritys-1/smm-svietimas/svietimo-sistema-ikimokyklinis-ugdymas/vaiku-priemimas-ikimokyklinis-ugdymas?lang=lt>.

<sup>3</sup> Valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo, priimto 2017-01-17 Nr.XIII-198, 5 priedas.

### Pagrindiniai audito klausimai:

- Ar Savivaldybėje ikimokyklinio ugdymo užtikrinimas planuojamas siekiant tenkinti visuomenės poreikius?
- Ar ikimokyklinis ugdymas organizuojamas efektyviai?

**Audito subjektai:** Savivaldybės administracija, Savivaldybės biudžetinės įstaigos, teikiančios ikimokyklinio ugdymo paslaugą.

**Audituojamas laikotarpis:** 2022-2023 m. Duomenų analizei ir vertinimui atlikti buvo panaudoti ir kitų laikotarpių duomenys.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Audito sąvokos pateiktos 1 priede, audito apimtis ir metodai aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“. Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi auditoriams pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o jų kopijos atitinka originalus.

## Išvados

1. Savivaldybės strateginis planavimas ikimokyklinio ugdymo organizavimo srityje tobulintinas, nes į savivaldybės trimečius strateginius ir metinius veiklos planus neperkeltos Regiono plėtros plane numatytos vykdyti priemonės ir jų rodikliai, susiję su ikimokyklinio ugdymo infrastruktūros įsigijimu; nenustatyti uždaviniai ir priemonės, susijusios su visuotiniu vaikų įtraukimu į ikimokyklinį ugdymą, todėl neaišku, kokia apimtimi ir priemonėmis Savivaldybė sieks įgyvendinti įstatymo nuostatas dėl visuotinio ikimokyklinio ugdymo.
2. 2023 m. naujai įdiegta Centralizuota vaiko priėmimo sistema su trūkumais, nes 26,7 proc. techninėje specifikacijoje numatytų reikalavimų neįgyvendinti, sistema neveikia kaip planuota.
3. Mokinių skaičius keturiose ikimokyklinio ugdymo įstaigose dalinai neatitinka higienos normos HN75:2016 reikalavimų, mokinių skaičius grupėse viršija leistiną ribą. Savivaldybei padidinus vaikų skaičių ikimokyklinio ugdymo grupėse dėl vaikų, kuriems suteikta laikinoji apsauga dėl karo Ukrainoje, papildomos vietos buvo suteiktos ne tik dėl karo Ukrainoje laikinąją apsaugą turintiems vaikams, o visiems laukiantiems eilėje.
4. Skaudvilės gimnazijoje atsirado poreikis įsteigti 1,5-3 metų amžiaus ikimokyklinio ugdymo grupę, nes eilėje laukia 11 vaikų, alternatyvų vaikų ugdyti kitoje įstaigoje šioje teritorijoje nėra.
5. Nesilaikant 2023 m. patvirtinto Aprašo nuostatų mokestis už vaikų ugdymą nevalstybinėse ikimokyklinėse ugdymo įstaigose kompensuojamas neatsižvelgiant į tai, kad sutarčių sudarymo metu Savivaldybės ikimokyklinio ugdymo įstaigose buvo laisvų vietų. Nenustatytos mokesčio kompensavimo kontrolės procedūros, neaiški informacijos apie laisvas vietas teikimo tėvams

(globėjams) tvarka, sutartys nederintos su darbuotoju, kuris administruoja tėvų prašymus ir vaikų eiles į švietimo įstaigas.

6. Savivaldybėje nepaskirtas asmuo, atsakingas už vaikų, patiriančių socialinę riziką, privalomo ugdymo pagal ikimokyklinio ugdymo programą organizavimą. Nevaldoma informacija apie realų poreikį ir nepasinaudota galimybe gauti finansavimą šių vaikų ugdymui ir pavėžėjimui organizuoti.
7. Savivaldybės švietimo ir sporto skyrius neužtikrino savalaikės priežiūros dėl ikimokyklinio ugdymo programų parengimo ir sistemingo atnaujinimo, todėl tik 5 iš 9 ikimokyklinio ugdymo paslaugas teikiančių įstaigų programas parengė ir teikė Savivaldybės tarybai pritarimui. Likusios įstaigos veikloje vadovaujasi kitų įstaigų programomis.

## Rekomendacijos

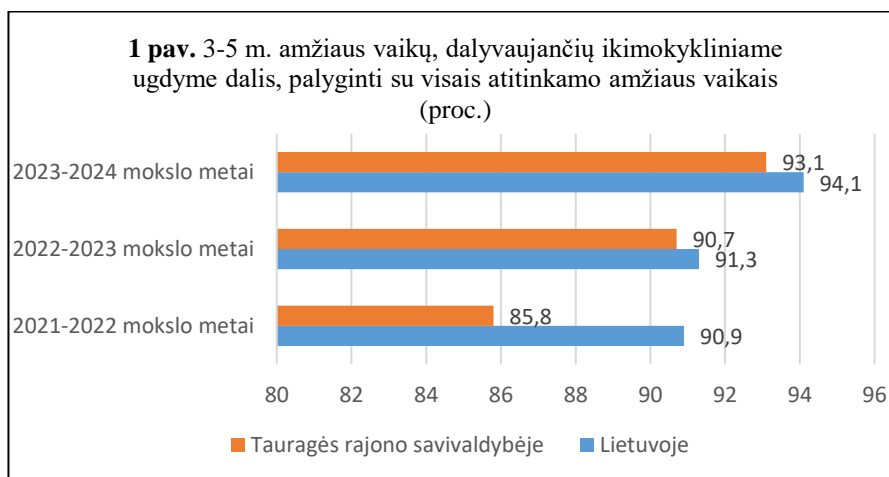
1. Siekiant šalies tikslų ikimokyklinio ugdymo srityje įgyvendinimo, numatyti veiksmus ir priemones, užtikrinančias, kad būtų laikomasi planavimo nuoseklumo, kad Savivaldybės strateginiuose veiklos planuose nurodyti tikslai, uždaviniai ir priemonės ikimokyklinio ugdymo srityje atitiktų kitus strateginius planavimo dokumentus.
2. Siekiant efektyvaus Centralizuotos vaiko priėmimo sistemos panaudojimo ir atsižvelgiant į tai, kad planuojama kurti visos respublikos Centralizuotą priėmimo sistemą, rekomenduojame apsvarstyti esamą situaciją ir priimti sprendimą dėl sistemos tobulinimo galimybių.
3. Formuojant ikimokyklinio ugdymo grupes įvertinti vaikų, turinčių specialiųjų poreikių, skaičiaus pokyčius metų eigoje ir siekti atitikties Higienos normos HN75:2016 reikalavimams.
4. Siekiant užtikrinti ikimokyklinio ugdymo poreikį Skaudvilės seniūnijoje, ieškoti galimybių dėl papildomos ikimokyklinio ugdymo grupės 1,5-3 metų amžiaus vaikams įsteigimo Tauragės rajono Skaudvilės gimnazijoje.
5. Užtikrinti, kad mokesčio už vaikų ugdymą nevalstybinėse ikimokyklinio ugdymo įstaigose kompensavimas atitiktų teisės aktų reikalavimus, nustatyti aiškesnį kompensavimo reglamentavimą ir kontrolės procedūras.
6. Siekiant valdyti informaciją apie vaikų, patiriančių socialinę riziką, skaičių ir ugdymą ikimokyklinio ugdymo įstaigose bei pasinaudoti galimybe gauti finansavimą šių vaikų ugdymui ir pavėžėjimui organizuoti, paskirti asmenį, atsakingą už privalomo ikimokyklinio ugdymo nustatymo ir skyrimo savivaldybės teritorijoje gyvenantiems vaikams organizavimo vykdymą.
7. Siekiant, kad ikimokyklinio ugdymo įstaigų veikla atitiktų teisės aktų reikalavimus, inicijuoti ikimokyklinio ugdymo programų rengimo ir atnaujinimo procesus.

## IŽANGA

Švietimo ir mokslo ministerija formuoja valstybinę ikimokyklinio ugdymo politiką<sup>4</sup>, o savivaldybės viena iš savarankiškųjų funkcijų<sup>5</sup> – organizuoti ikimokyklinį ugdymą, formuoti ikimokyklinio ugdymo programą vykdančių įstaigų tinklą<sup>6</sup>.

Savivaldybėje ikimokyklinio ugdymo paslaugą teikia 12 įstaigų, iš jų – 9 savivaldybės įsteigtos, 3 privačios. Savivaldybės įsteigtose ikimokyklinio ugdymo įstaigose suformuotos 74 grupės<sup>7</sup>. 2023 m. rugsėjo 1 d. duomenimis pagal ikimokyklinio ugdymo programą ugdomi 1235 vaikai<sup>8</sup>, iš jų – 49 vaikai ugdomi nevalstybinėse ikimokyklinio ugdymo įstaigose. Savivaldybėje sudaryta galimybė pagal ikimokyklinio ugdymo programą ugdymą pradėti nuo 1 metų<sup>9</sup>.

ŠVIS skelbiami švietimo stebėsenos rodikliai, vienas iš jų – ikimokykliniame ugdyme dalyvaujančių 3-5 m. vaikų dalis nuo gyvenamąją vietą deklaravusių vaikų<sup>10</sup>. ŠVIS duomenimis Savivaldybėje 2023-2024 mokslo metais šis rodiklis tik 1 proc. žemesnis nei bendras šalies vidurkis, o lyginant savivaldybės trijų metų duomenis – šio amžiaus ugdomų vaikų skaičius didėja (1 pav.):



Šaltinis – ŠVIS informacija

Kitose Tauragės regiono savivaldybėse šis rodiklis žemesnis: 2023-2024 mokslo metais ikimokykliniame ugdyme dalyvaujančių 3-5 m. vaikų dalis Šilalės rajono savivaldybėje sudaro 90,9 proc., Jurbarko rajono savivaldybėje – 86,3 proc., Pagėgių savivaldybėje – 83,3 proc.

Ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo užtikrinimui savivaldybėje skiriamas finansavimas kasmet didėja ir sudaro nuo 20,4 iki 22,6 proc. visų Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programai skiriamų lėšų (žr. 1 lentelę).

<sup>4</sup> Švietimo įstatymas, 56 str. 1 d.

<sup>5</sup> Vietos savivaldos įstatymas, 6 str.8 p.

<sup>6</sup> Švietimo įstatymas, 58 str.1 d. 3 p., 2 d.2 p.

<sup>7</sup> 2023 m. rugsėjo 1 d. duomenimis.

<sup>8</sup> Švietimo ir sporto ministerijos detalūs duomenys apie mokymo lėšų paskirstymą (2023-09-01)

<https://smsm.lrv.lt/lt/veiklos-sritys-1/smm-svietimas/svietimo-finansavimas-1/ugdymo-finansavimas> .

<sup>9</sup> <https://ugdymas.taurage.lt/lt/naujienos/informacija-1-1-5-metu-amziaus-vaiku-tevams> .

<sup>10</sup> <https://www.svis.smm.lt/rodikliai/> .

**1 lentelė. Asignavimai, skirti ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo užtikrinimui**

Metai	Patikslintas asignavimų planas <sup>11</sup>				
	Iš viso, tūkst. Eur	Iš jų skirta mokescio už vaikų ugdymą nevalstybinėse ikimokyklinio ugdymo įstaigose kompensavimui, tūkst. Eur	Proc.	Iš jų skirta darbo užmokesčiui ir su juo susijusioms išlaidoms mokėti, tūkst. Eur	Proc. nuo asignavimų sumos
2021	4417,7	76,6	1,7	3623,3	83,5
2022	5344,7	132,0	2,5	4266,6	81,9
2023	6121,1	191,9	3,1	4986,7	84,1

Ikimokyklinio ugdymo įstaigose patvirtintas didžiausias leistinas mokytojų pareigybių skaičius taip pat didėja: 2022-2023 mokslo metais – 141,31; 2023-2024 mokslo metais – 143,77. Duomenys apie ikimokyklinio ugdymo įstaigų, pareigybių, ugdytinių skaičių pateikti 3 priede „Informacija apie Tauragės rajono savivaldybės ikimokyklinio ugdymo organizavimą“.

## AUDITO REZULTATAI

### 1. Savivaldybės planavimas ikimokyklinio ugdymo srityje tobulintinas

1. Nacionaliniame pažangos plane 2021-2030 m.<sup>12</sup> nustatytas tikslas – „Didinti švietimo įtrauktį ir veiksmingumą, siekiant atitikties asmens ir visuomenės poreikiams“, kurio pasiekimui sukurta 2021-2030 m. švietimo plėtros programa<sup>13</sup>, nustatanti konkrečias priemones ir jų siektinus rodiklius. Ikimokyklinio ugdymo srityje nustatytos 2 priemonės, pagal kurias iki 2030 m. siekiama į ikimokyklinį ugdymą įtraukti iki 95 proc. vaikų nuo 2 metų bei padidinti ugdymo prieinamumą atskirtį patiriantiems vaikams. Strateginio planavimo tikslai ir rodikliai detalizuoti 4 priede „Strateginiai tikslai ikimokyklinio ugdymo srityje“. Švietimo plėtros programoje iškelta problema – nevienodos mokyklinio starto galimybės, nes ne visi vaikai, patiriantys socialinę riziką, privalomai ugdomi institucijose pagal ikimokyklinio ugdymo programas; trūksta tinkamos infrastruktūros ikimokyklinio ugdymo aprėpčiai didinti; neužtikrinamas ikimokyklinio amžiaus vaikų vežiojimas. Už priemonių šioms problemoms šalinti įgyvendinimą atsakingos savivaldybės, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija.

2. Tauragės regiono plėtros plane<sup>14</sup>, siekiant šalies tikslų ikimokyklinio ugdymo srityje įgyvendinimo, planuojama ES lėšomis savivaldybėse sukurti naujas ikimokyklinio ugdymo vietas:

<sup>11</sup> Patikslinti asignavimai: 2021-12-22 TS Nr.1-328, 2022-12-21 TS Nr.1-316, 2023-09-26 TS Nr.1-146.

<sup>12</sup> Patvirtintas 2020-09-09 LR Vyriausybės nutarimu Nr.998.

<sup>13</sup> Patvirtinta 2021-12-01 LR Vyriausybės nutarimu Nr.1016.

<sup>14</sup> 2022-2030 m. Tauragės regiono plėtros planas, patvirtintas 2023-02-03 sprendimu Nr.TS-1 (aktuali redakcija 2023-11-21 Nr.TS-30).



Tauragės rajono savivaldybėje numatyta:

- įrengti naują infrastruktūrą ir sukurti 72 naujas ikimokyklinio ugdymo vietas;
- projekto vertė – 3038,5 tūkst. Eur, iš jų 2519,0 tūkst. Eur iš ES lėšų;
- projekto pradžia 2024 m. II ketvirtis, pabaiga – 2026 m. III ketvirtis.

3. Regiono plėtros plane numatytos vykdyti priemonės ir jų rodikliai, susiję su ikimokyklinio ugdymo infrastruktūros įsigijimu, Savivaldybės 2021-2030 metų strateginiame plėtros plane<sup>15</sup> suplanuoti. Tačiau rengiant savivaldybės strateginius (3 metų) veiklos planus trūksta nuoseklumo ir sąsajų su strateginiais regiono ir šalies planavimo dokumentais, nes į 2023-2025 m. SVP neperkeltos planuojamos priemonės, nenustatyti uždaviniai ir priemonės, susijusios su visuotiniu vaikų įtraukimu į ikimokyklinį ugdymą. Nėra aišku, kokia apimtimi ir priemonėmis Savivaldybė sieks įgyvendinti įstatymo nuostatas dėl visuotinio ikimokyklinio ugdymo.

## 2. Ar ikimokyklinio ugdymo organizavimas efektyvus?

### 2.1. Centralizuoto vaiko priėmimo į Tauragės rajono savivaldybės mokyklas sistema su trūkumais

4. Centralizuotas vaikų priėmimas į ikimokyklinio ugdymo grupes reglamentuotas tvarkos apraše<sup>16</sup>, kuriame nustatyta prašymų pateikimo, eilių sudarymo, grupių komplektavimo tvarka, taikomi prioritetai. Kaip numatyta apraše<sup>17</sup> Administracijos direktoriaus įsakymu nepaskirtas prašymus administruojantis specialistas.

5. Savivaldybėje nuo 2006 m. funkcionavo Centralizuoto vaikų priėmimo programa (CVPP), skirta centralizuotam vaikų priėmimui į ikimokyklinio, priešmokyklinio ugdymo grupes bei pradinio ugdymo pirmas klases, tačiau nepritaikyta vaikų ugdymo perspektyvų ir pagalbos poreikio prognozavimui, todėl nebeatitiko šių dienų reikalavimų ir poreikių. 2021 m. Savivaldybė dalyvavo Mokslo, inovacijų ir technologijų agentūros ir GovTech projekte ir teikė paraišką dėl Vaiko ugdymo perspektyvos programos. Laimėjusi finansavimą sudarė sutartį<sup>18</sup> su projekto konkurso būdu<sup>19</sup> atrinktu tiekėju UAB „Dizaino kryptis“ dėl Centralizuotos vaiko priėmimo į Tauragės rajono savivaldybės mokyklas sistemos sukūrimo. Sukurtos CVPS vertė – 33,2 tūkst. Eur, licencijų vertė – 42,6 tūkst. Eur, CVPS pradėta naudoti 2023 metais, priėmimas sistemoje vykdomas į ikimokyklinio, priešmokyklinio, pradinio, pagrindinio ir vidurinio ugdymo programas.

<sup>15</sup> 2021-2030 m. strateginis plėtros planas, patvirtintas 2021-01-27 TS Nr.1-30

<sup>16</sup> 2023-03-29 TS Nr.1-51 „Dėl centralizuoto vaikų priėmimo į Tauragės rajono savivaldybės mokyklų ikimokyklinio ugdymo grupes tvarkos aprašo patvirtinimo“

<sup>17</sup> Aprašo 5 p.

<sup>18</sup> 2021-11-29 sutartis Nr.51S-1070.

<sup>19</sup> Projekto konkursą vykdė viešųjų pirkimų komisija, sudaryta 2021-08-19 administracijos direktoriaus įsakymu Nr.5T-406.

6. Vertindami sistemos funkcionalumą nustatėme, kad 26,7 proc. techninėje specifikacijoje<sup>20</sup> numatytų reikalavimų neįgyvendinti, sistema neveikia kaip planuota:

- dėl duomenų saugos, dėl techninio sistemų nesuderinamumo nesukurtos integracijos su Gyventojų, Mokinių registrais, todėl nėra galimybės vaiko nuo gimimo įtraukti į vaiko ugdymo perspektyvos formavimą, iš anksto prognozuoti atitinkamo amžiaus grupių/klasių poreikį, padidėja administracinė našta darbuotojams;
- dėl nekorektiškų duomenų, sistemoje įdiegtas statistikos modulis neveiksmingas ir nėra galimybės gauti struktūrizuotą informaciją.

Šiuo metu kuriama integracija su Socialinės paramos informacine sistema, dalis reikalavimų, susijusių su prioritetų nustatymu, privalomojo ikimokyklinio ugdymo paskyrimu, bus įgyvendinti.

7. Konkurso metu pristatant sistemos prototipą, nebuvo tinkamai įvertinta, ar bus galimybės sistemą sujungti su valstybiniais registrais, problemos paaiškėjo diegimo eigoje. 2023 m. rugsėjo mėnesį Savivaldybė teikė tiekėjui neišspręstų problemų sąrašą, tačiau tiekėjas nurodė, kad tai sistemos tobulinimo darbai ir reikalingas papildomas apmokėjimas.

8. Teigiama CVPS nauda – tėvų (globėjų) prašymai teikiami „vieno langelio“ principu, sutartys pasirašomos el. parašu, darbuotojai eilių formavimui įtakos daryti negali, nes sistema automatiškai priskiria vaiko vietą eilėje ir dėl to sumažėja korupcijos pasireiškimo tikimybė.

9. Pažymėtina tai, kad Lietuvoje planuojama kurti vieningą priėmimo į ugdymo įstaigas sistemą, kuri pradėtų veikti 2025-2026 mokslo metais<sup>21</sup>.

## 2.2. Vietų ikimokyklinio ugdymo grupėse skaičius atskirais atvejais nepakankamas

10. Savivaldybėje bendra situacija dėl ikimokyklinio ugdymo grupių užimtumo 2023 m. rugsėjo 1 d. teigiama, nes laisvų vietų ikimokyklinio ugdymo įstaigose bendra pasiūla buvo didesnė nei paklausa:

- Tauragės mieste 22 vietos laisvos, 19 vaikų laukė eilėje;
- Tauragės rajone (be miesto) 52 vietos laisvos, 13 vaikų laukė eilėje.

11. Vertinant situaciją pagal atskirus kriterijus (amžiaus grupes, tėvų poreikį ir pan.) vietų nepakanka:

---

*Tauragės mieste 3,5-5 m. amžiaus grupėse eilėje laukė 8 vaikai, laisvų vietų šio amžiaus vaikams nebuvo; 13 vaikų laukė vietos į VRCM „Pušėlė“, iš jų 8 lankė kitą įstaigą, 3 laukė eilės į 2,5-4 m. amžiaus grupę VRCM „Pušėlė“, nors buvo 10 laisvų vietų L/d „Kodėlčius“. Skaudvilės gimnazijoje trūko 11 vietų 1,5-3 metų amžiaus grupės vaikams.*

---

<sup>20</sup> Sutarties 1 priedas.

<sup>21</sup> <https://lr.v.lt/lt/naujienos/bus-pradeta-kurti-vieninga-priemimo-i-darzelius-ir-mokyklas-sistema> .

Skaidvilės gimnazijoje atsirado poreikis įsteigti 1,5-3 metų amžiaus ikimokyklinio ugdymo grupę, nes eilėje į šią įstaigą laukia 11 vaikų, alternatyvų vaikus ugdyti kitoje įstaigoje šioje teritorijoje nėra.

12. Nustatyti pavieniai atvejai, kai vaikai yra grupės sąraše, bet per laikotarpį nuo 6 mėnesių iki vienerių metų nelankė ikimokyklinio ugdymo įstaigos, o įstaigos nepakankamai kontroliavo šią situaciją. Vaikų lankomumas ikimokyklinio ugdymo grupėse vidutiniškai sudaro 64,8 proc.

13. ŠVIS duomenimis<sup>22</sup> 2023-2024 mokslo metais apie 2 proc. 3-5 metų vaikų (17 vaikų.), kurių deklaruota gyvenamoji vieta savivaldybės teritorijoje, lanko kitų rajonų ikimokyklinio ugdymo įstaigas, o apie 7 proc. (66 vaikai) nuo lankančių savivaldybės įstaigas vaikų, sudaro kitose savivaldybėse gyvenamąją vietą deklaravę vaikai.

### 2.3. Ikimokyklinio ugdymo grupėse vaikų skaičius viršija higienos normas

14. Grupių sąrašai turi būti sudaromi neviršijant higienos normoje pagal amžiaus grupes nurodyto vaikų skaičiaus<sup>23</sup>. Dėl vaikų, kuriems suteikta laikinoji apsauga dėl karo padėties Ukrainoje, taikoma išimtis<sup>24</sup> ir grupės vaikų skaičius tais atvejais gali būti padidintas 2 vaikais<sup>25</sup>. 1 vaikas, kuriam nustatyti dideli ar labai dideli specialieji ugdymosi poreikiai, prilyginamas dviem grupės vaikams, todėl atitinkamai turėtų mažėti grupėje esančių vaikų skaičius<sup>26</sup>. Audituose 4 ikimokyklinio ugdymo įstaigų grupėse 2022-2023 mokslo metais higienos normos ribos viršytos 56 vaikais, 2023-2024 mokslo metais – 46 (2 lentelė):

#### 2 lentelė. Vaikų skaičius grupėse, viršijantis HN75:2016 leistiną ribą

Švietimo įstaiga/Laikotarpis	2022-2023 mokslo metai		2023-2024 mokslo metai	
	Grupių skaičius	Mokinių skaičius	Grupių skaičius	Mokinių skaičius
Lopšelis-darželis "Ažuoliukas"	8	13	6	14
Lopšelis-darželis "Kodėlčius"	11	23	7	11
Lopšelis-darželis "Žvaigždutė"	6	10	4	10
Vaikų reabilitacijos centras-mokykla "Pušėlė"	7	10	4	11
Viso:	32	56	21	46

15. Vaikų skaičius grupėse padidintas dėl vaikų, kuriems suteikta laikinoji apsauga dėl karo padėties Ukrainoje, dėl vaikų, kuriems mokslo metų eigoje nustatyti dideli arba labai dideli ugdymosi poreikiai ir dėl to, kad formuojant grupes neatsižvelgiama į nustatytas amžiaus grupes. Keturiuose ikimokyklinio

<sup>22</sup> <https://www.svis.smm.lt/rodikliai/>.

<sup>23</sup> Sveikatos apsaugos ministro 2010-04-22 įsakymas Nr. V-313 „Dėl Lietuvos higienos normos HN 75:2016 „Ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programų vykdymo bendrieji sveikatos saugos reikalavimai“ patvirtinimo“.

<sup>24</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022-03-16 nutarimas Nr. 224 „Dėl laikinosios apsaugos Lietuvos Respublikoje užsieniečiams suteikimo“.

<sup>25</sup> Sveikatos apsaugos ministro 2022-04-05 įsakymas Nr. V-818.

<sup>26</sup> HN 75:2016, 5.9 p.

ugdymo įstaigose 2023-2024 mokslo metais ugdomi 24 vaikai iš Ukrainos Respublikos, 49 vaikai, kuriems nustatyti dideli ar labai dideli specialieji ugdymosi poreikiai (3 lentelė):

**3 lentelė.** Vaikų, kuriems nustatyta laikinoji apsauga dėl karo Ukrainoje ir nustatyti specialieji ugdymosi poreikiai, skaičius

Švietimo įstaiga/Laikotarpis	2022-2023 mokslo metai		2023-2024 mokslo metai	
	Vaikų, kuriems suteikta laikinoji apsauga dėl karo Ukrainoje, skaičius	Vaikų, kuriems nustatyti spec. poreikiai, skaičius	Vaikų, kuriems suteikta laikinoji apsauga dėl karo Ukrainoje, skaičius	Vaikų, kuriems nustatyti spec. poreikiai, skaičius
Lopšelis-darželis "Ažuoliukas"	9	7	9	8
Lopšelis-darželis "Kodėlčius"	2	12	3	9
Lopšelis-darželis "Žvaigždutė"	8	11	9	10
Vaikų reabilitacijos centras-mokykla "Pušėlė"	6	20	3	22
Viso:	25	50	24	49

16. Atkreipėme dėmesį, kad Savivaldybei padidinus vaikų skaičių ikimokyklinio ugdymo grupėse dėl vaikų, kuriems suteikta laikinoji apsauga dėl karo Ukrainoje<sup>27</sup>, papildomos vietos įstaigų grupėse buvo suteiktos ne dėl karo Ukrainoje laikinąją apsaugą turintiems vaikams, o visiems laukiantiems eilėje, o dalyje įstaigų dirbtinai padidėjo laisvų vietų skaičius grupėse (4 lentelė):

**4 lentelė.** Grupių, kuriose vaikų skaičius viršija HN75:2016<sup>28</sup> leistiną ribą ne dėl karo Ukrainoje laikinąją apsaugą turintiems vaikams, skaičius

Švietimo įstaiga/Laikotarpis	2022-2023 mokslo metai	2023-2024 mokslo metai
Lopšelis-darželis "Ažuoliukas"	7	4
Lopšelis-darželis "Kodėlčius"	9	3
Lopšelis-darželis "Žvaigždutė"	2	0
Vaikų reabilitacijos centras-mokykla "Pušėlė"	3	0
Viso:	21	7

17. Tikrintose įstaigose<sup>29</sup> ikimokyklinio ugdymo grupėse dirbančių mokytojų skaičius yra optimalus, atitinka nustatytus higienos normų reikalavimus, darbo laiko paskirstymas atitinka teisės aktų reikalavimus.

18. Specialiuosius ugdymosi poreikius ir reikalingus pagalbos specialistus nustato Pedagoginė psichologinė tarnyba ir Vaiko gerovės komisija. Savivaldybės ikimokyklinio ugdymo įstaigose 1 mokytojo padėjėjo etatui tenka vidutiniškai nuo 2 iki 4,7 vaikų, etatinis krūvis priklauso nuo individualių vaiko specialiųjų poreikių. Rekomendacijų ar normatyvų, kokiam vaikų skaičiui esant turi būti įsteigtas 1 mokytojo padėjėjo etatas, nėra, todėl nevertinome ar pakanka šių pareigybių darbui su specialiųjų ugdymosi poreikių vaikais.

<sup>27</sup> 2022-07-07 TS Nr. 1-195.

<sup>28</sup> 5.10 p.

<sup>29</sup> Lopšeliai-darželiai "Ažuoliukas", "Kodėlčius", "Žvaigždutė" ir Vaikų reabilitacijos centras-mokykla "Pušėlė".

## 2.4. Mokesčio už vaikų ugdymą nevalstybinėse ikimokyklinio ugdymo įstaigose kompensavimo tvarka tobulintina

19. Nuo 2023 m. rugpjūčio 2 d. pasikeitė mokesčio kompensavimo už ikimokyklinio ir priešmokyklinio amžiaus vaikų priežiūrą ir ugdymą nevalstybinėse švietimo įstaigose tvarka<sup>30</sup> ir mokestis gali būti kompensuojamas, jei Tauragės rajono savivaldybės švietimo įstaigose vietų pasiūla yra mažesnė nei paklausa ir tik tiems vaikams, kurių vieno iš tėvų (globėjų) ir vaiko deklaruota gyvenamoji vieta yra Savivaldybės teritorijoje. Pagal nustatytą tvarką vienam vaikui skiriama 100 Eur mokesčio kompensacija per mėnesį. 2022 metais kompensacijoms mokėti skirta 132,0 tūkst. Eur, 2023 m. – 191,9 tūkst. Eur.

20. Vertindami praktinį nustatytos tvarkos taikymą nustatėme, kad 2023 m. rugsėjo-spalio mėn. buvo sudaryta 15 trišalių sutarčių dėl mėnesinio mokesčio kompensacijos skyrimo, neatsižvelgiant į tai, kad sutarčių sudarymo metu Savivaldybės ikimokyklinio ugdymo įstaigose buvo 33 laisvos vietos:

---

*Su UAB „Gamtos lopšelis“ sudarytos 5 trišalės sutartys dėl mokesčio kompensavimo vaikams iki 1,5 metų, tuo metu Aušros progimnazijos Mažonų grupėje -12 laisvų vietų.*

*Su VšĮ „Debesų vaikai“ sudarytos 5 sutartys dėl mokesčio kompensavimo įvairaus amžiaus vaikams, tuo metu Tarailių progimnazijoje buvo 5 laisvos vietos; L/d „Kodėlčius“ -10 vietų.*

*Su MB „Šeimos dirbtuvė“ sudarytos 5 sutartys, tuo metu L/d „Žvaigždutė“ buvo 4 laisvos vietos; L/d „Kodėlčius“ -12 vietų.*

---

21. Darbuotojų, atsakingų už sutarčių sudarymą, teigimu, tėvai nesutiko su pasiūlytomis ikimokyklinio ugdymo įstaigomis, nes jos yra ne jų gyvenamoje teritorijoje, todėl ir buvo skirtos mokesčio kompensacijos. Pažymėtina tai, kad rašytinių pasiūlymų dėl vietos Savivaldybės ikimokyklinio ugdymo įstaigose Savivaldybė nepateikė, tėvų atsisakymų dėl siūlomų vietų nebuvo. Atkreipėme dėmesį į tai, kad nenustatytos mokesčio kompensavimo kontrolės procedūros, neiški informacijos apie laisvas vietas siūlymo tėvams (globėjams) tvarka, sutartys nederintos su darbuotoju, kuris administruoja tėvų prašymus ir vaikų eiles į švietimo įstaigas.

## 2.5. Kiti pastebėjimai

22. Švietimo įstatyme<sup>31</sup> nustatyta, kad vaikams, patiriantiems socialinę riziką, skiriamas privalomas ugdymas pagal ikimokyklinio ugdymo programą švietimo, mokslo ir sporto ministro ir socialinės apsaugos ir darbo ministro nustatyta tvarka.<sup>32</sup> Savivaldybėje nepaskirtas asmuo, atsakingas

---

<sup>30</sup> 2023-08-02 TS Nr.1-227 „Tauragės rajono savivaldybės mėnesinio mokesčio kompensavimo už ikimokyklinio ir priešmokyklinio amžiaus vaikų priežiūrą ir ugdymą nevalstybinėse švietimo įstaigose tvarkos aprašo patvirtinimo“, 3 p.

<sup>31</sup> Įstatymo 7 str., 2 d.

<sup>32</sup> Švietimo, mokslo ir sporto ministro ir socialinės apsaugos ir darbo ministro 2012-04-26 įsakymas Nr. [V-735/A1-208](#) „Dėl Privalomo ikimokyklinio ugdymo nustatymo ir skyrimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Tvarkos aprašas).

už privalomo ikimokyklinio ugdymo nustatymo ir skyrimo savivaldybės teritorijoje gyvenantiems vaikams organizavimo vykdymą<sup>33</sup>.

23. Nuo 2021 m. rugsėjo 1 d. iš valstybės biudžeto privalomam ikimokykliniam ugdymui užtikrinti (vaikams iš šeimų, patiriančių socialinę riziką, ugdyti, maitinti ir vežioti) yra skiriamos papildomos lėšos<sup>34</sup>. 2023 m. rugsėjo 30 d. duomenimis savivaldybėje socialinę riziką patiriančiose šeimose<sup>35</sup> yra 97 ikimokyklinio amžiaus vaikai, iš jų – 9 su negalia, tačiau nevaldoma informacija apie šių vaikų ugdymąsi ikimokyklinio ugdymo įstaigose, savivaldybė nepasinaudoja galimybe gauti papildomą finansavimą<sup>36</sup>. Pavyzdžiui, Tauragės regiono savivaldybės 2023 m. privalomam ikimokykliniam ugdymui finansuoti gavo 351,6 tūkst. Eur papildomų lėšų, iš jų: Jurbarko rajono savivaldybė – 195,7 tūkst. Eur, Pagėgių savivaldybė – 87,0 tūkst. Eur, Šilalės rajono savivaldybė – 68,9 tūkst. Eur.

24. Ikimokyklinis ugdymas yra vykdomas pagal ikimokyklinio ugdymo programą, kurią įstaigos rengia vadovaudamosi Švietimo, mokslo ir sporto ministro patvirtintais ikimokyklinio ugdymo kriterijais<sup>37</sup>. Savivaldybės švietimo ir sporto skyrius prižiūri ir koordinuoja švietimo įstaigų veiklą<sup>38</sup>, tačiau neužtikrino savalaikės priežiūros dėl ikimokyklinio ugdymo programų parengimo ir atnaujinimo, nes tik 5 iš 9 ikimokyklinio ugdymo paslaugas teikiančių įstaigų programas parengė ir teikė Savivaldybės tarybai pritarti. Likusios įstaigos vadovų įsakymais pasitvirtino, kad naudojami kitų įstaigų programomis. Atkreipėme dėmesį, kad programų turinys ne visiškai tinkamas kelioms įstaigoms, nes bendrose nuostatose pateikta informacija apie konkrečios įstaigos darbuotojų etatus, renginius, užimtumą.

25. Nuo 2025 m. rugsėjo 1 d. programos turės būti parengtos pagal naujas Ikimokyklinio ugdymo programos gaires<sup>39</sup>, o savivaldybėms nustatyta pareiga koordinuoti programų atnaujinimo procesus<sup>40</sup>. Manome, kad savivaldybė mažindama administracinę našlą įstaigoms ir vadovaudamasi nustatytais gairėmis, galėtų parengti universalią programą, lengvai pritaikomą įstaigų poreikiams.

---

<sup>33</sup> Tvarkos 4 p.

<sup>34</sup> Švietimo įstatymo 67 str., 13 d.

<sup>35</sup> 2023 m. III ketvirčio socialinės priežiūros šeimoms teikimo savivaldybėje ataskaita, pateikta 2023-10-10 raštu Nr.19-3615.

<sup>36</sup> Švietimo, mokslo ir sporto ministro 2023-10-13 d. įsakymas Nr. [V-1349](#) „Dėl ugdymo, maitinimo ir pavėžėjimo lėšų socialinę riziką patiriančių vaikų ikimokykliniam ugdymui užtikrinti 2023 metais paskirstymo pagal savivaldybes patvirtinimo“ pakeitimo.

<sup>37</sup> Švietimo ir mokslo ministro 2005-04-18 d. įsakymas Nr. ISAK-627 „Dėl Ikimokyklinio ugdymo programų kriterijų aprašo“.

<sup>38</sup> 2023-11-09 administracijos direktoriaus įsakymu Nr.5-660 patvirtinti skyriaus nuostatai.

<sup>39</sup> Patvirtintos 2023-09-04 Švietimo, mokslo ir sporto ministro įsakymu Nr.V-1142.

<sup>40</sup> Gairių 47 p.

## REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1	2	3	4	5
1.	Siekiant šalies tikslų ikimokyklinio ugdymo srityje įgyvendinimo, numatyti veiksmus ir priemones, užtikrinančias, kad būtų laikomasi planavimo nuoseklumo, kad Savivaldybės strateginiuose veiklos planuose nurodyti tikslai, uždaviniai ir priemonės ikimokyklinio ugdymo srityje atitiktų kitus strateginius planavimo dokumentus.	Tauragės rajono savivaldybės administracija	Atsižvelgiant į Nacionaliniame pažangos plane 2021-2030 m. nustatytą tikslą, 2021-2030 m. švietimo plėtros programos nustatytas konkrečias priemones ir jų siektinus rodiklius, Savivaldybės 2021-2030 metų strateginiame plėtros plane suplanuotos priemonės įtrauktos į 2024-2026 m. strateginį veiklos planą.	Iki 2024 m. vasario 2 d.
2.	Siekiant efektyvaus Centralizuotos vaiko priėmimo sistemos panaudojimo ir atsižvelgiant į tai, kad planuojama kurti visos respublikos Centralizuotą priėmimo sistemą, rekomenduojame apsvarstyti esamą situaciją ir priimti sprendimą dėl sistemos tobulinimo galimybių.	Tauragės rajono savivaldybės administracija	Švietimo, mokslo ir sporto ministerijai patvirtinus naują priėmimo į bendrojo ugdymo mokyklas kriterijų sąrašą, pagal poreikį atliktas CVPS atnaujinimas ir patobulinimai.	Iki 2024 m. balandžio 1 d.
3.	Formuojant ikimokyklinio ugdymo grupes įvertinti vaikų, turinčių specialiųjų poreikių, skaičiaus pokyčius metų eigoje ir siekti atitiktis Higienos normos HN75:2016 reikalavimams.	Tauragės rajono savivaldybės administracija	1. Formuojant naujas ikimokyklinio amžiaus grupes, kiekvienoje grupėje paliekama po 2 laisvas vietas dėl vaikų su specialiaisiais ugdymosi poreikiais skaičiaus padidėjimo metų eigoje.  2. Nauji vaikai į ikimokyklinio ugdymo grupes nepriimami, jei vaikų skaičius viršija higienos normos reikalavimus.	Iki 2026 m. rugsėjo 1 d.
4.	Siekiant užtikrinti ikimokyklinio ugdymo poreikį Skaudvilės seniūnijoje, ieškoti galimybių dėl papildomos ikimokyklinio ugdymo grupės 1,5 -3 metų amžiaus vaikams įsteigimo Tauragės rajono Skaudvilės gimnazijoje.	Tauragės rajono savivaldybės administracija	Įsteigta nauja ikimokyklinio ugdymo grupė Tauragės rajono Skaudvilės gimnazijoje.	Įsteigimas – iki 2024 m. birželio 1 d. Veiklos pradžia – 2024 m. rugsėjo 1 d.
5.	Užtikrinti, kad mokesčio už vaikų ugdymą nevalstybinėse ikimokyklinio ugdymo įstaigose kompensavimas atitiktų teisės aktų reikalavimus, nustatyti aiškesnį kompensavimo reglamentavimą ir kontrolės procedūras.	Tauragės rajono savivaldybės administracija	Savivaldybės tarybai pateiktas sprendimo projektas dėl Tauragės rajono savivaldybės mėnesinio mokesčio kompensavimo už ikimokyklinio ir priešmokyklinio amžiaus vaikų priežiūrą ir ugdymą nevalstybinėse švietimo įstaigose tvarkos aprašo koregavimo. Atsisakyta aprašo 3 punkto nuostatos, kad mokestis už vaikų ugdymą nevalstybinėse ikimokyklinio ugdymo įstaigose gali būti kompensuojamas, jei Savivaldybės švietimo įstaigose	Iki 2024 m. sausio 31 d.

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1	2	3	4	5
			vieta pasiūla yra mažesnė nei paklausa.	
6.	Siekiant valdyti informaciją apie vaikų, patiriančių socialinę riziką, skaičių ir ugdymą ikimokyklinio ugdymo įstaigose bei pasinaudoti galimybe gauti finansavimą šių vaikų ugdymui ir pavėžėjimui organizuoti, paskirti asmenį, atsakingą už privalomo ikimokyklinio ugdymo nustatymo ir skyrimo savivaldybės teritorijoje gyvenantiems vaikams organizavimo vykdymą.	Tauragės rajono savivaldybės administracija	Administracijos direktoriaus įsakymu paskirtas asmuo, atsakingas už privalomo ikimokyklinio ugdymo nustatymo ir skyrimo savivaldybės teritorijoje gyvenantiems vaikams organizavimo vykdymą.	Iki 2024 m. sausio 15 d.
7.	Siekiant, kad ikimokyklinio ugdymo įstaigų veikla atitiktų teisės aktų reikalavimus, inicijuoti ikimokyklinio ugdymo programų rengimo ir atnaujinimo procesus.	Tauragės rajono savivaldybės administracija	1. Inicijuoti mokymai visų rajono mokyklų, teikiančių ikimokyklinio ugdymo paslaugas, vadovams ikimokyklinio ugdymo programų rengimo bei atnaujinimo pagal naująsias ikimokyklinio ugdymo programų rengimo gaires klausimais. 2. Mokyklų, teikiančių ikimokyklinio ugdymo paslaugas, vadovų konsultavimas programų rengimo klausimais bei tvarkomųjų dokumentų dėl pritarimo mokyklų parengtoms ikimokyklinio ugdymo programoms parengimas.	Per 2024 metus  Iki 2025 m. rugsėjo 1 d.
<p>Atstovai ryšiams, atsakingi už Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 Lina Oželytė, Nijolė Šlefendoraitė</li> <li>2 Lina Oželytė, Mindaugas Maraulis</li> <li>3 Lina Oželytė</li> <li>4 Lina Oželytė</li> <li>5 Lina Oželytė</li> <li>6 Giedrė Kaveckienė, Lina Oželytė</li> <li>7 Lina Oželytė</li> </ol>				

Savivaldybės kontrolierė

Kostė Čiapienė



Audito ataskaitos „Centralizuoto vaikų priėmimo į savivaldybės mokyklų ikimokyklinio ugdymo grupes organizavimo ir grupių užimtumo vertinimas“  
1 priedas

### Santrumpos ir sąvokos

Audito ataskaitoje naudojamos santrumpos ir sąvokos:

**CVPS** – Centralizuoto vaiko priėmimo į Tauragės rajono savivaldybės mokyklas sistema;

**HN 75:2016** – Higienos norma HN 75:2016 „Ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programų vykdymo bendrieji sveikatos saugos reikalavimai“;

**IU įstaigos** – ikimokyklinio ugdymo įstaigos;

**Ikimokyklinio ugdymo paskirtis** – padėti vaikui tenkinti prigimtinius, kultūros, taip pat ir etninės, socialinius, pažintinius gebėjimus, ugdyti vaiko kognityvinius įgūdžius, padėti vaikui pasirengti ugdytis pagal priešmokyklinio ugdymo programą;

**Savivaldybė** – Tauragės rajono savivaldybė;

**Savivaldybės administracija** - Tauragės rajono savivaldybės administracija;

**SVP** – Strateginis veiklos planas;

**SPP** – Strateginis plėtros planas.

Audito ataskaitos „Centralizuoto vaikų priėmimo į savivaldybės mokyklų ikimokyklinio ugdymo grupes organizavimo ir grupių užimtumo vertinimas“  
2 priedas

### Audito apimtis ir metodai

#### Audito apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar savivaldybės savarankiška funkcija ikimokyklinio ugdymo organizavimas vykdoma efektyviai.

Pagrindiniai audito klausimai:

- Ar Savivaldybėje ikimokyklinio ugdymo užtikrinimas planuojamas siekiant tenkinti visuomenės poreikius?
- Ar ikimokyklinis ugdymas organizuojamas efektyviai?

Audito subjektai: Savivaldybės administracija, Savivaldybės biudžetinės įstaigos, teikiančios ikimokyklinio ugdymo paslaugą.

Audituojamas laikotarpis: 2022-2023 m. Duomenų analizei ir vertinimui atlikti buvo panaudoti ir kitų laikotarpių duomenys.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>41</sup>.

### Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyrius	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
1. Savivaldybės planavimas ikimokyklinio ugdymo srityje tobulintinas	<p><b>Dokumentų peržiūra:</b></p> <p>Nagrinėjome:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ LR švietimo įstatymą, Nacionalinį pažangos planą 2021-2030 m., patvirtintą 2020-09-09 LR Vyriausybės nutarimu Nr. 998;</li> <li>▪ 2021-2030 m. Švietimo plėtros programą, patvirtintą 2021-12-01 Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr.1016;</li> <li>▪ Savivaldybės 2021-2030 m. strateginį plėtros planą, patvirtintą 2021-01-27 TS Nr.1-30;</li> <li>▪ Savivaldybės 2023–2025 metų strateginį veiklos planą, patvirtintą 2023-02-01 TS Nr. 1-3;</li> <li>▪ Savivaldybės Tarybos sprendimus, administracijos direktoriaus įsakymus susius su strateginiu planavimu; audituojamųjų subjektų metinius veiklos planus.</li> </ul> <p><b>Pokalbiai</b></p> <p>Bendravome su Švietimo sk. vedėju, savivaldybės administracijos atsakingais specialistais, švietimo įstaigų darbuotojais.</p>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ strateginio planavimo dokumentuose formuluojami tikslai atitinka siekiamus Respublikos, regiono tikslus ikimokyklinio ugdymo srityje;</li> <li>▪ nustatyti tikslų įgyvendinimo vertinimo kriterijai, ir jie leidžia įvertinti tikslų pasiekimą;</li> <li>▪ SP dokumentuose formuluojami uždaviniai atitinka ikimokyklinio ugdymo paslaugos prieinamumo ir didinimo kryptis;</li> <li>▪ nustatyti uždavinių įgyvendinimo kriterijai ir jie leidžia įvertinti uždavinių pasiekimą.</li> </ul>
2. Ar ikimokyklinio ugdymo organizavimas efektyvus	<p><b>Dokumentų peržiūra:</b></p> <p>Nagrinėjome:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ CVPS techninę specifikaciją (2021-11-29 sutarties Nr.51S-1070 1 priedas).</li> <li>▪ CVPS nuostatus patvirtintus 2022-08-11 administracijos direktoriaus įsakymu Nr.5-672.</li> <li>▪ Tauragės rajono savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 29 d. sprendimą Nr. 1-51 „Dėl centralizuoto vaikų priėmimo į Tauragės rajono savivaldybės mokyklų ikimokyklinio ugdymo grupes tvarkos aprašo patvirtinimo“.</li> <li>▪ Higienos normą HN 75:2016.</li> <li>▪ Savivaldybės tarybos sprendimus dėl ikimokyklinio ugdymo grupių įsteigimo.</li> <li>▪ Tauragės rajono savivaldybės tarybos 2022 m. liepos 7 d. sprendimą Nr. 1-195 „Dėl Tauragės rajono savivaldybės tarybos 2022 m. kovo 30 d. sprendimo Nr. 1-100 „Dėl maksimalaus vaikų skaičiaus nustatymo.“</li> <li>▪ LR švietimo ir mokslo ministro 2005 m. balandžio 18 d. įsakymą Nr. ISAK-627 „Dėl Ikimokyklinio ugdymo programų kriterijų aprašo patvirtinimo“.</li> <li>▪ LR švietimo, mokslo ir sporto ministro ir socialinės apsaugos ir darbo ministro 2012</li> </ul>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ įdiegta CVPS veikia tinkamai, padeda formuoti eiles, prognozuoti įstaigų užimtumą;</li> <li>▪ įsteigtų grupių skaičius pakankamas;</li> <li>▪ savivaldybės ikimokyklinio ugdymo įstaigose nustatytas vaikų skaičius grupėse atitinka higienos normas;</li> <li>▪ sąrašinis vaikų skaičius neviršija nustatyto maksimalaus vaikų skaičiaus;</li> <li>▪ ikimokyklinio ugdymo įstaigos veiklą vykdo pagal patvirtintas programas;</li> <li>▪ užtikrinamas nepalankioje aplinkoje augančių vaikų ikimokyklinis ugdymas.</li> <li>▪ mokestis už ikimokyklinio ir priešmokyklinio amžiaus vaikų priežiūrą ir ugdymą nevalstybinėse švietimo įstaigose kompensuojamas, savivaldybės švietimo įstaigose vietų pasiūla yra mažesnė nei paklausa;</li> <li>▪ mokytojų, dirbančių pagal ikimokyklinio ugdymo programą, 31 val. skiriama tiesioginiam darbui 5 valandos – netiesioginiam darbui;</li> <li>▪ mokytojų padėjėjų darbiui su specialiuoju ugdymosi poreikių mokiniais skaičius optimalus.</li> </ul>

<sup>41</sup> 3000-asis TAAIS „Veiklos audito standartas“, prieiga per internetą: <http://www.vkontrole.lt/page.aspx?id=350>.

	<p>m. balandžio 26 d. įsakymą Nr. V-735/A1-208 „Dėl Privalomo ikimokyklinio ugdymo nustatymo ir skyrimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ LR švietimo, mokslo ir sporto ministro 2023 m. sausio 4 d. įsakymą Nr. V-11 „Dėl ugdymo, maitinimo ir pavėžėjimo lėšų socialinę riziką patiriančių vaikų ikimokykliniam ugdymui užtikrinti 2023 metais paskirstymo pagal savivaldybes patvirtinimo“.</li> <li>▪ Mėnesinio mokesčio kompensavimo už ikimokyklinio ir priešmokyklinio amžiaus vaikų priežiūrą ir ugdymą nevalstybinėse švietimo įstaigose tvarkos aprašą, patvirtintą 2023-08-02 TS Nr.1-227.</li> <li>▪ LR valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymą.</li> <li>▪ LR švietimo, mokslo ir sporto ministro 2011 m. liepos 8 d. įsakymo Nr. V-1229 „Dėl Specialiosios pagalbos teikimo mokyklose (išskyrus aukštąsias mokyklas) tvarkos aprašo patvirtinimo“ 11.1 p.; TS 2022-09-28 Nr. 1-258, pastabos 5 p.</li> <li>▪ Įstaigų grafikus, darbo laiko apskaitos žiniaraščius, ikimokyklinio ugdymo grupių lankomumo žiniaraščius</li> </ul> <p><b>Pokalbiai</b></p> <p>Bendravome savivaldybės administracijos atsakingais specialistais, švietimo įstaigų darbuotojais.</p>	
--	--	--

Audito ataskaitos „Centralizuoto vaikų priėmimo į savivaldybės mokyklų ikimokyklinio ugdymo grupes organizavimo ir grupių užimtumo vertinimas“  
3 priedas

## INFORMACIJA APIE TAURAGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS IKIMOKYKLINIO UGDYMO ORGANIZAVIMĄ

Eil. Nr.	Švietimo įstaigos pavadinimas	Didžiausias leistinas mokytojų pareigybių skaičius*		Įsteigtų ikimokyklinio ugdymo grupių skaičius		Ikimokykliniame ugdyme dalyvaujančių vaikų skaičius**		Skirtas finansavimas*** (tūkst. Eur)	
		2022-2023 mokslo metai	2023-2024 mokslo metai	2022-2023 mokslo metai	2023-2024 mokslo metai	2022-2023 mokslo metai	2023-2024 mokslo metai	2022 m.	2023 m.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Jovarų pagrindinė mokykla	14,5	15,14	8	7	77	57	285,4	296,2
2.	„Aušros“ progimnazija	5,32	5,43	2	2	30	14	102,1	119,3
3.	Skaidvilės gimnazija	11,25	12,39	6	6	88	100	257,1	313,4
4.	Tarailių progimnazija	9,1	9,3	4	4	69	62	253,9	307,5
5.	Žygaičių gimnazija	5,32	4,44	3	2	30	29	108	125,6
6.	Vaikų reabilitacijos centras-mokykla „Pušėlė“	20,3	19,04	10	10	163	162	893,8	1035,8
7.	Lopšelis-darželis „Ąžuoliukas“	26,1	26,98	15	15	268	266	1162,4	1300,4
8.	Lopšelis-darželis „Žvaigždutė“	23,32	24,17	13	13	242	234	1037,7	1169,6
9.	Lopšelis-darželis „Kodėlčius“	26,1	26,88	15	15	265	262	1112,3	1261,4
		141,31	143,77	76	74	1232	1186	5212,7	5929,2

Šaltinis- ŠVIS informacija apie mokymo lėšų skyrimą, Tauragės rajono savivaldybės tarybos sprendimai

\*Patvirtintas 2022-09-28 TS Nr.1-279; 2023-09-26 TS Nr.1-296.

\*\*Nevalstybinių ikimokyklinio ugdymo vaikų skaičius: 2022-2023 mokslo metais-29, 2023-2024 mokslo metais-49.

\*\*\*Mokesčio už vaikų ugdymą nevalstybinėse ikimokyklinio ugdymo įstaigose kompensavimui skirta: 2022 m. – 132,0 tūkst., 2023 m. – 191,9 tūkst. Eur.

Audito ataskaitos „Centralizuoto vaikų priėmimo į savivaldybės mokyklų ikimokyklinio ugdymo grupes organizavimo ir grupių užimtumo vertinimas“  
4 priedas

### Strateginiai tikslai ikimokyklinio ugdymo srityje

Šalies strateginiai tikslai		Regiono strateginiai tikslai		Savivaldybės strateginiai tikslai		Pastabos
<b>Strateginiai dokumentai:</b>						
<b>Nacionalinis pažangos planas 2021-2030 m.</b> , patvirtintas 2020-09-09 LR Vyriausybės nutarimu Nr.998 (1 priedas).	<b>2021-2030 m. švietimo plėtros programa</b> , patvirtinta 2021-12-01 LR Vyriausybės nutarimu Nr.1016	<b>2022-2030 m. Tauragės regiono plėtros planas</b> , patvirtintas Tauragės regiono plėtros tarybos 2023-02-03 sprendimu Nr.TS-1 <sup>42</sup>	<b>2021-2030 m. strateginis plėtros planas</b> , patvirtintas 2021-01-27 TS Nr.1-30	<b>2023-2025 strateginis veiklos planas</b> , patvirtintas 2023-02-01 TS Nr.1-3		
<b>Iškelti tikslai:</b>						
<b>3 tikslas.</b> „Didinti švietimo įtrauktį ir veiksmingumą, siekiant atitikties asmens ir visuomenės poreikiams“	Įgyvendinamas Nacionalinio pažangos plano <b>3 tikslas ir 3.1. uždavinys.</b>	<b>2 tikslas.</b> „Gerinti viešųjų paslaugų prieinamumą“	<b>3.1. tikslas</b> „Gerinti savivaldybės teikiamų viešųjų paslaugų kokybę“	<b>2 tikslas.</b> „Siekti aukštos ugdymo kokybės, kurti vaikų ir jaunimo šiuolaikinius poreikius atitinkančias sąlygas“		
<b>Uždaviniai, priemonės, siektini rezultatai</b>						
<b>3.1 uždavinys.</b> Pagerinti ugdymosi rezultatus ir sumažinti jų atotrūkį  <b>Uždavinio rodiklis:</b> 3.1.5. Vaikų, dalyvaujančių	<b>1. 12-003-03-01-04 priemonė</b> „Užtikrinti visiems prieinamą ankstyvąjį ugdymą  <b>Priemonės rodikliai:</b> 1.1.Vaikų, nuo 2 metų iki privalomojo ugdymo	<b>2.1. uždavinys</b> „Tolygiai išplėtoti viešąsias paslaugas, ypatingai orientuotas į pažeidžiamas visuomenės grupes, pagerinti jų kokybę, padidinti įvairovę“	<b>3.1.1 uždavinys</b> „Užtikrinti aukštą ir tolygią ugdymo kokybę“  <b>3.1.1.4 priemonė</b> „Didinti ikimokyklinio ugdymo paslaugos prieinamumą	<b>2 uždavinys.</b> Užtikrinti ugdymo programų įvairovę ir kokybę šiuolaikiškai aprūpintose švietimo įstaigose.  <b>0903010102 priemonė</b> „Ikimokyklinio ir	1. Švietimo plėtros programoje iškelta problema – <i>nevienodos mokyklinio starto galimybės</i> ir nustatytos priežastys: 1.1. ne visi vaikai, patiriantys socialinę riziką, privalomai ugdomi institucijose pagal ikimokyklinio ugdymo programas; 1.2. trūksta tinkamos infrastruktūros ikimokyklinio ugdymo aprėpčiai didinti;	

<sup>42</sup> Planas patikslintas 2023-11-21 sprendimu Nr.TS-30

<p>ikimokyklinio ugdymo programose nuo 3 metų iki privalomo pradinio ugdymo amžiaus, dalis (pasiekti 2030 m.-95 proc.)</p>	<p>amžiaus dalyvaujančių ikimokyklinio ugdymo programose, dalis (siektina reikšmė iki 2030 m. -95 proc.)</p> <p>1.2. Socialinę riziką patiriančiose šeimose gyvenančių nuo 3 metų iki privalomo ugdymo amžiaus vaikų, dalyvaujančių ikimokyklinio ugdymo programose, skaičius(siektina reikšmė iki 2030 m. - 2000 vaikų)</p> <p>1.3.Vaikų, augančių socialinės rizikos šeimose, kurie yra privalomai ugdomi pagal ikimokyklinio ugdymo programas ne trumpiau kaip 6 mėn., dalis (siektina reikšmė iki 2029 m. -80 proc.)</p> <p><b>2. 12-003-03-01-23 priemonė</b> „Padidinti ugdymo prieinamumą atskirtų patiriančiams vaikams“;</p> <p><b><u>Priemonės rodikliai:</u></b> <b>2.1.</b> Vaikų, dalyvaujančių ikimokyklinio ugdymo</p>	<p><b>2 priemonė</b> „Naujų ikimokyklinių vietų kūrimas Tauragės regione <b><u>Priemonės rodiklis</u></b> Sukurtų naujų ikimokyklinio ugdymo vietų skaičius (<b>72 vnt.</b>).</p> <p><i>Priemonės įgyvendinimo pradžia 2024 m. II ketv., pab. 2026 m. III ketv., bendra vertė-3038,5 tūkst. Eur, iš jų 2519,0 tūkst. Eur iš ES lėšų.</i></p> <p><b>Laukiamas poveikis regione:</b></p> <p>1. 3–5 metų vaikų, ugdomų švietimo įstaigose, dalis 2030 m. sudarys 89,0 proc.;</p> <p>2. negalią turinčių mokinių, ugdomų įtraukiuoju būdu bendros paskirties švietimo įstaigose 2030 m. -73,0 proc.</p>	<p>ugdymo įstaigose steigiant naujas grupes“;</p> <p><b><u>Priemonės rodiklis</u></b> Iki 2030 m. planuojamas įsteigti 102 ikimokyklinio ugdymo grupes (šiuo metu įsteigtos 96 ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupės), prie švietimo įstaigų pastatyti 6 modulius.</p>	<p>priešmokyklinio ugdymo užtikrinimas“;</p> <p><b><u>Priemonės rodiklis</u></b> „Ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupių skaičius“ nekinta ir išlieka toks pat: 2023, 2024, 2025 – 96 grupės.</p>	<p>1.3. neužtikrinamas ikimokyklinio amžiaus vaikų vežiojimas.</p> <p>2. Savivaldybė planuoja įgyvendinti priemones, susijusias su ikimokyklinio ugdymo vietų didinimu ir prisideda prie 2-os švietimo plėtros programoje nurodytos priežasties šalinimo, tačiau neišsikėlė uždavinių, nenumatė priemonių ir siektinų rodiklių dėl socialinę riziką patiriančiose šeimose gyvenančių, turinčių negalią vaikų įtraukimo į ikimokyklinį ugdymą, dėl jų pavėžėjimo organizavimo.</p> <p>3. Į savivaldybės trimečius strateginius ir metinius veiklos planus neperkeltos Regiono plėtros plane numatytos vykdyti priemonės ir jų rodikliai, susiję su ikimokyklinio ugdymo infrastruktūros įsigijimu.</p>
--	---	---	---	---	---

	<p>programose nuo 3 metų iki privalomo pradinio ugdymo amžiaus, dalis (siektina reikšmė iki 2030 m. -95 proc.)</p> <p>2.2. Negalią turinčių mokinių, ugdomų įtraukiuoju būdu bendros paskirties švietimo įstaigose (bendrosiose klasėse), dalis (siektina reikšmė iki 2030 m. -90 proc.)</p>				
--	--	--	--	--	--