



TAURAGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

IŠANKSTINIO TYRIMO ATASKAITA

TAURAGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS PRIEŠGAISRINĖS TARNYBOS VEIKLA

2024 m. liepos 5 d. Nr. AP-5
Tauragė

Tauragės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos pagrindinė funkcija - prižiūrėti ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Tarnyba, teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

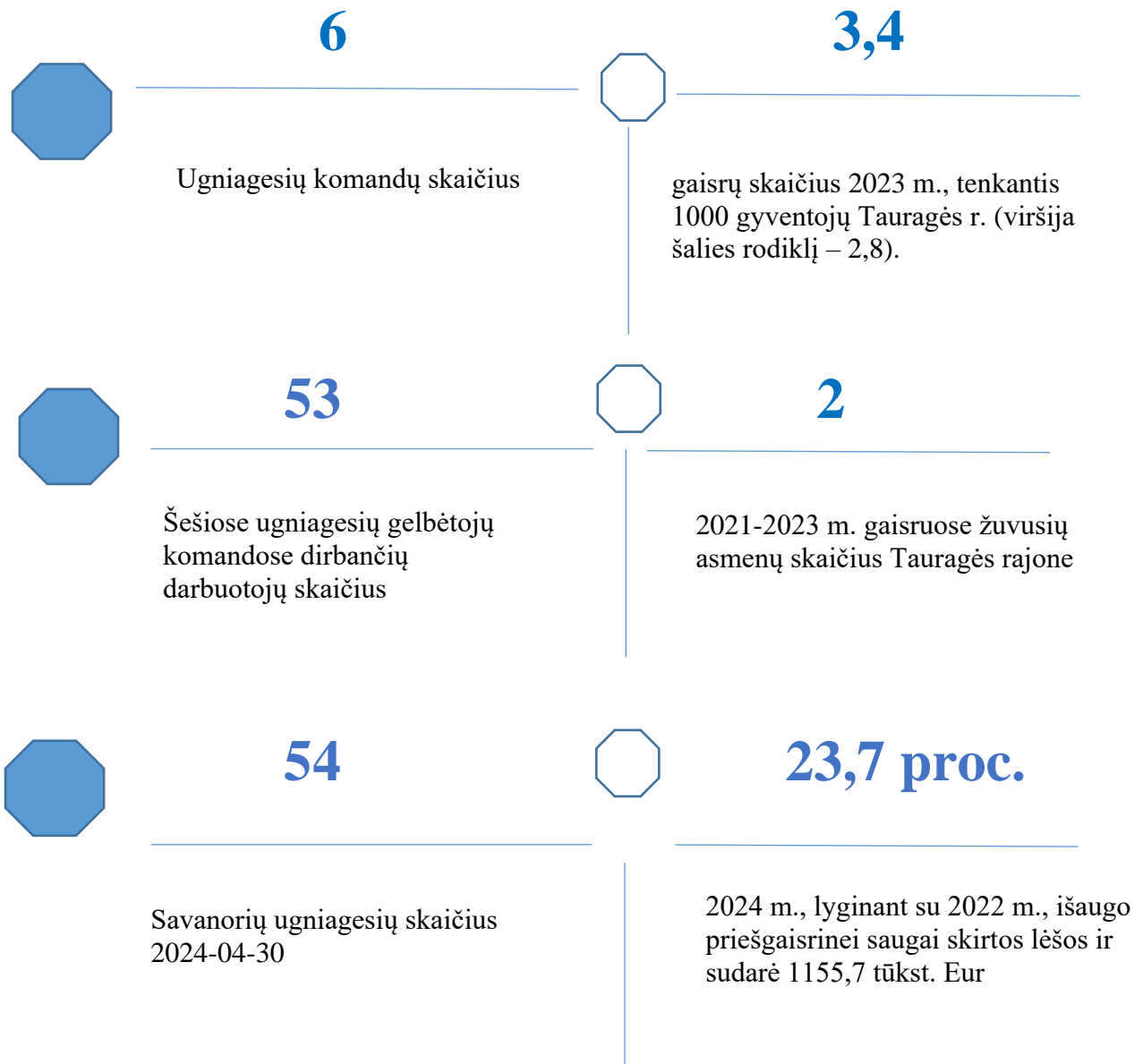
Išankstinį tyrimą atliko Beata Mockienė (grupės vadovė), Eva Bagdonienė.

Išankstinio tyrimo ataskaita pateikta Savivaldybės Merui, Savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Savivaldybės administracijai, Priešgaisrinei tarnybai.

TURINYS

| | |
|--|----|
| PAGRINDINIAI FAKTAI | 3 |
| IŠANKSTINIO TYRIMO REZULTATAI | 4 |
| 1. Veiklos planavimas tobulintinas | 7 |
| 2. Nenuoseklus teisės aktų įgyvendinimo ir stebėsenos koordinavimas | 8 |
| PRIEDAI | |
| 1 priedas. Santrumpos ir sąvokos | 11 |
| 2 priedas. Audito apimtis ir metodai | 12 |
| 3 priedas. Strateginiai tikslai, uždaviniai, priemonės ir rodikliai priešgaisrinės saugos srityje 2022-2024 m. | 14 |

PAGRINDINIAI FAKTAI



IŠANKSTINIO TYRIMO REZULTATAI

Audito svarba

Priešgaisrinė sauga – veikla, kuria įgyvendinama gaisrų prevencija ir jų gesinimas, žmonių ir turto gelbėjimas gaisro metu.

Tauragės rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba (toliau – SPT) yra Savivaldybės biudžetinė įstaiga, Lietuvos Respublikos nuolatinės parengties civilinės saugos ir gelbėjimo sistemos dalis, gesinanti gaisrus ir atliekanti pirminius žmonių bei turto gelbėjimo darbus, sudaranti Savivaldybės priešgaisrines gelbėjimo pajėgas¹.

Tai visuomenei svarbi įstaiga, nes pagrindinis SPT tikslas – išsaugoti žmonių gyvybę, sveikatą, turtą, apsaugoti aplinką nuo ekstremaliųjų įvykių, ekstremaliųjų situacijų ir kitų įvykių poveikio, vykdyti savanorių ugniagesių veiklos organizatoriaus funkcijas.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – SKAT) atliko išankstinį tyrimą siekdama įvertinti, ar SPT veikla organizuojama ir vykdoma vadovaujantis teisės aktais, ar įstaigos veiklos planavimas (tikslai, uždaviniai, rodikliai) atitinka keliamus reikalavimus, ar vertinami pokyčiai ir jie planuojami, susipažinti su žmogiškųjų, materialinių ir finansinių išteklių naudojimu. Išankstinis tyrimas atliktas vadovaujantis SKAT 2024 m. veiklos planu².

Išankstinio tyrimo tikslas ir apimtis

Išankstinis tyrimas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Išankstinio tyrimo santrumpos ir sąvokos pateiktos 1 priede. Išankstinio tyrimo metu taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai“.

Išankstinio tyrimo³ tikslas – surinkti ir įvertinti informaciją apie SPT veiklą, nustatyti problemas.

Audituojamieji subjektai: SPT, Savivaldybės administracija.

Vertintas laikotarpis: 2022-2024 m. I pusmetis. Duomenų analizei ir vertinimui atlikti buvo panaudoti ir kitų laikotarpių duomenys.

Pagrindiniais išankstinio tyrimo klausimais siekėme išanalizuoti:

- teisinį reglamentavimą;

¹ Tarnybos nuostatai, patvirtinti 2016-05-25 TS Nr.1-195.

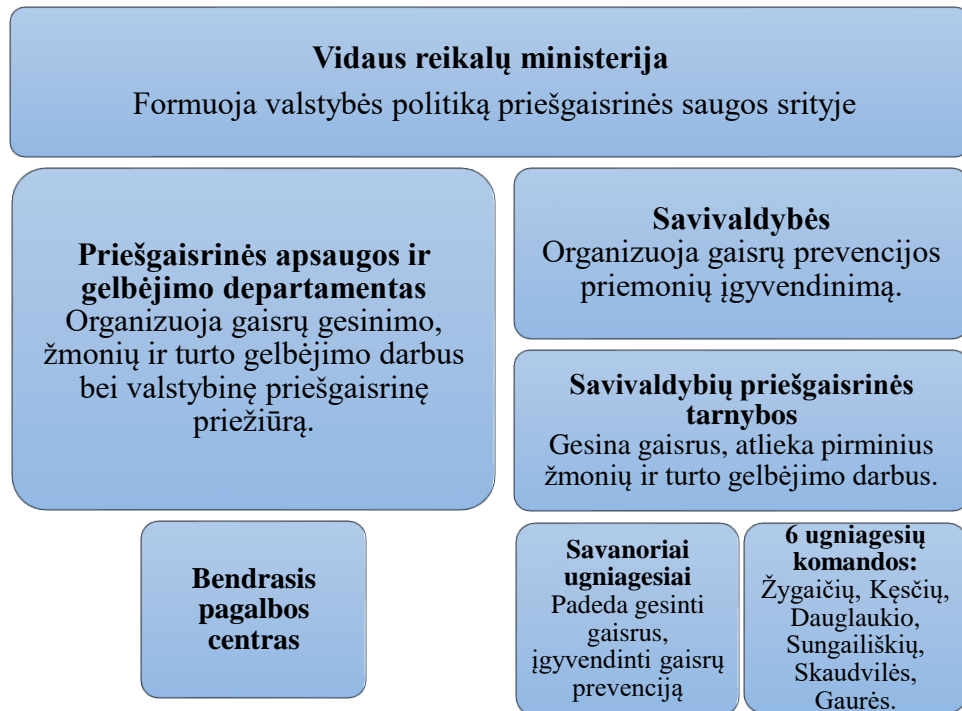
² Patvirtintas Savivaldybės kontrolieriaus 2023-10-25 įsakymu Nr. KA- 15

³ Išankstinis tyrimas yra veiklos audito proceso etapas, kurio metu renkama ir vertinama informacija apie nagrinėjamą veiklos sritį, siekiant nustatyti joje esančias problemas. Remiantis išankstinio tyrimo rezultatais atliekamas pagrindinis tyrimas. Tačiau, esant tam tikroms aplinkybėms, siekiant racionaliai naudoti audito išteklius, pagrindinis tyrimas gali būti neatliekamas ir auditas baigiamas išankstiniu tyrimu: pvz., audituojamas subjektas ėmėsi veiksmų problemoms spręsti, audituojamoje srityje įvyko pokyčių, dėl kurių tolesnis audito atlikimas gali nesukurti reikiamo poveikio ir kt. Išankstinio tyrimo ataskaitoje nurodomos nustatytos problemos neteikiant audituojamam subjektui rekomendacijų.

- įstaigos žmogiškuosius ir materialinius išteklius, veiklą, finansavimą;
- strateginius ir veiklos dokumentus, statistinius duomenis;
- vidaus kontrolės politiką.

Valstybės politiką priešgaisrinės saugos srityje vykdo Vyriausybė, politikos įgyvendinimą koordinuoja Vidaus reikalų ministerija, organizuoja ir vykdo Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentas, savivaldybių institucijos ir įstaigos ir priešgaisrinės tarnybos⁴ (1 pav.):

1 pav. Priešgaisrinės saugos užtikrinimo schema



Šaltinis – SKAT pagal teisės aktus

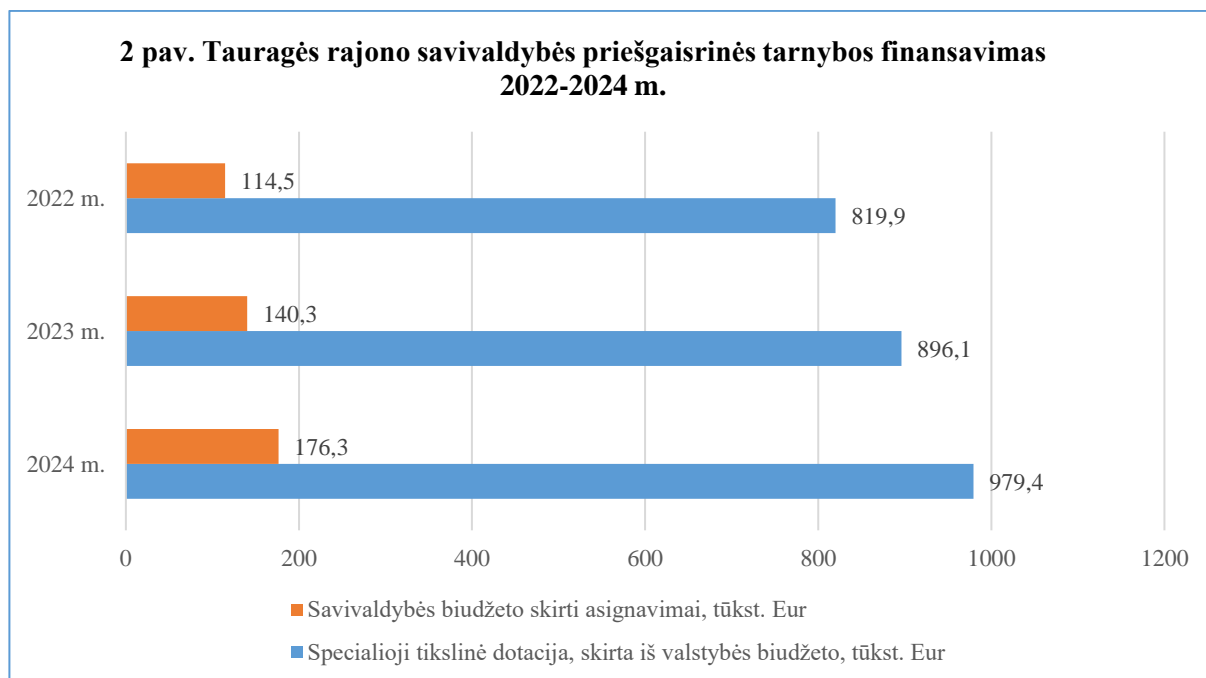
Savivaldybės įsteigta SPT saugo įvairių nuosavybės formų turtą nuo gaisrų, vykdo pirminius gelbėjimo darbus katastrofų, gamybinių avarijų metu, teikia techninę pagalbą rajono savivaldybės organizacijoms ir gyventojams įvykių, ekstremaliųjų įvykių ir ekstremaliųjų situacijų atvejais. SPT sudaro 6 ugniagesių komandos, kiekvienoje komandoje po 1 skyrininką ir 8 ugniagesius gelbėtojus. Iš viso patvirtintos 54 su gaisrų gesinimu susijusios pareigybės⁵, 2024 m. užimtos 53 pareigybės. Sudaryta 51 sutartis su savanoriais ugniagesiais⁶ gaisrų gesinimui ir 3 sutartys su savanoriais švietėjiškai veiklai vykdyti.

⁴ Priešgaisrinės saugos įstatymas, priimtas 2002-12-05 Nr.IX-1225.

⁵ 2016-04-27 TS Nr. 1-109 „Dėl Tauragės rajono savivaldybės priešgaisrinės tarnybos darbuotojų didžiausio leistino pareigybių skaičiaus patvirtinimo“.

⁶ SPT 2023 m. ataskaitų rinkinys, patvirtintas 2024-04-29 mero potvarkiu Nr.4T-90.

Valstybės perduota priešgaisrinės saugos funkcija⁷ finansuojama valstybės ir savivaldybės biudžeto lėšomis. Iš šių lėšų išlaikoma SPT, kuriai skirtas finansavimas 2022–2024 m. laikotarpiu padidėjo 23,7 proc. (3 pav.):



Virš 90 proc. valstybės tikslinės dotacijos lėšų panaudojama darbo užmokesčiui ir su juo susijusioms išmokoms mokėti. 13-15 proc. lėšų įstaigos išlaikymui ir materialinės bazės stiprinimui kasmet papildomai skiriama iš Savivaldybės biudžeto. Iš šių lėšų per 2022-2024 m. I pusmetį įsigytos 4 gaisrų gesinimui skirtos transporto priemonės ir kita įranga. SPT veikloje naudojami 8 gaisrams gesinti automobiliai, automobilių skaičius pakankamas⁸.

2021 metais Valstybės kontrolė atliko auditą „Priešgaisrinių pajėgų veikla mažinant gaisrų skaičių ir jų padarytus nuostolius“⁹ ir audito ataskaitoje nurodė, kad „2019 m. VRM atliko valstybinės (savivaldybėms perduotos) priešgaisrinės saugos funkcijos peržiūrą, kurios vienas iš tikslų buvo įvertinti galimybę centralizuoti priešgaisrinės saugos funkciją, tačiau sprendimo, ar turėtų būti ši funkcija centralizuota, nepriėmė“. 2023 m. pabaigoje užregistruotas Priešgaisrinės saugos įstatymo projektas¹⁰, kurio 9 str. 1 d. 2 p. numatyta, kad Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą sudaryti sutartį su Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentu dėl savivaldybės priešgaisrinės tarnybos šiame įstatyme jai nustatytų funkcijų ir jų vykdymui naudojamo turto perdavimo valstybinei priešgaisrinei gelbėjimo tarnybai. Šiuo metu vyksta Vyriausybės nutarimo, kuriuo numatyta teikti įstatymo projektą Seimui svarstyti, projekto derinimas.

⁷ Vietos savivaldos įstatymo, priimto 1994-07-07 Nr.I-533, 7 str. 4 p.

⁸ Priešgaisrinės saugos užtikrinimo standartas, patvirtintas 2013-04-17 LRV nutarimu Nr. 354.

⁹ 2021-03-22 valstybinio audito ataskaita Nr. VAE-2

¹⁰ e-seimas.lrs.lt , įstatymo projekto Nr. Nr.23-6796(2).

1. Veiklos planavimas tobulintinas

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės programoje¹¹ numatytas 11 prioritetas „Efektyvus viešasis saugumas“, kurio pasiekimui Vidaus reikalų ministerija įgyvendina programą „Priešgaisrinė, civilinė sauga ir gelbėjimo darbai“¹². Šioje programoje numatyti rodikliai, už kurių įgyvendinimą atsakingos savivaldybės (1 lentelė):

1 lentelė. Savivaldybės priešgaisrinės saugos srities rodikliai ir jų reikšmės 2022-2024 m.¹³

| Rodiklis | 2022 m. | 2023 m. | 2024 m. |
|--|--|--|--|
| Gyventojų skaičius metų pradžioje ¹⁴ : | 37 403 | 37 404 | 37 198 |
| Savivaldybės kaimo vietovėse kilusių gaisrų skaičius, tenkantis 1000 gyventojų, ne didesnis kaip: | 1,7 (arba ne daugiau kaip 64 gaisrai per metus) | 1,7 (arba ne daugiau kaip 64 gaisrai per metus) | 1,7 (arba ne daugiau kaip 63 gaisrai per metus) |
| Savivaldybės kaimo vietovėse kilusiuose gaisruose žuvusių žmonių skaičius, tenkantis 100 tūkst. gyventojų, ne didesnis kaip: | 1 | 1 | 1 |

Savivaldybė uždavinių, priemonių ir rodiklių, susijusių su gaisrų ir žuvusių juose skaičiaus mažinimu, planuose nenumatė, siektinų reikšmių savivaldybės lygiu nematuoja

Savivaldybės strateginiame veiklos plane¹⁵ priešgaisrinės saugos srityje numatyta įgyvendinti tik vieną priemonę – „Priešgaisrinės saugos tarnybos veiklos funkcionalumo užtikrinimas“, siektino rodiklio reikšmė – 56 etatai (3 priedas). Atkreipėme dėmesį į tai, kad Valstybinėms funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikoje¹⁶ nustatyta, kad SPT sudarius savanoriškas sutartis su savanoriais ugniagesiais, gali būti mažinamas ugniagesių pareigybių skaičius iki 4. 2024-2026 metais Savivaldybė pokyčių dėl pareigybių skaičiaus mažinimo nenumatė, nes planuojamų etatų skaičius šiuo laikotarpiu nesikeičia.

2. Analizuodami 2021-2023 metų statistinius duomenis, nustatėme, kad Tauragės rajone gaisruose žuvusių žmonių skaičius, tenkantis 100 tūkst., neviršija nustatytos reikšmės, tačiau gaisrų skaičiaus, tenkančio 1000 gyventojų, rodiklio reikšmė didesnė nei šalies vidurkis (2 lentelė):

2 lentelė. Gaisrų skaičius, tenkantis 1000 gyventojų

| Vietovė | 2021 metai | 2022 metai | 2023 metai |
|-----------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| Lietuvoje | 3,0 | 3,0 | 2,8 |
| Tauragės apskrityje*: | 3,4 | 3,8 | 3,2 |
| Jurbarko r. sav. | 3,2 | 3,9 | 2,4 |
| Pagėgių sav. | 6,1 | 6,5 | 6,1 |
| Šilalės r. sav. | 3,2 | 3,2 | 3,0 |
| Tauragės r. sav. | 3,2 (119 gaisrų) | 3,6 (136 gaisrai) | 3,4 (126 gaisrai) |

Šaltinis- Oficialiosios statistikos portalas osp.stat.gov.lt; Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento prie VRM duomenys <https://pagd.lrv.lt/lt/statistika/gaisru-ir-gelbejimo-darbu-statistika/2023-m/>

¹¹ LRV 2021-03-10 nutarimas Nr. 155 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano patvirtinimo“

¹² Vidaus ministerijos 2022-2024 m. strateginis veiklos planas, patvirtintas 2022-02-24 įsakymu Nr.1V-123

¹³ Paskaičiuoti atsižvelgiant į Tauragės rajono gyventojų skaičių.

¹⁴ <https://osp.stat.gov.lt/statistiniu-rodikliu-analize?indicator=S3R167#/>

¹⁵ SVP, patvirtinti 2023-02-01 TS Nr.1-3; 2024-01-24 TS Nr. 1-1.

¹⁶ Patvirtinta 2006-06-09 vidaus reikalų ministro įsakymu Nr. 1V-218.

3. SPT deleguotos įgyvendinti priemonės ir jų siektini rodikliai nustatyti skirtinguose dokumentuose – Savivaldybės strateginiame veiklos plane, įstaigos veiklos plane, gaisrų prevencijos programoje, vadovo metinio vertinimo išvadose. Vykdomos priemonės nesusistemintos ir neįtrauktos į metinį veiklos planą. Įstaigos metinis planas sudarytas 3 metams ir neatitinka Strateginio valdymo metodikos¹⁷ planavimo schemoje nustatytos plano trukmės, t. y. metinis planas turi būti sudaromas vieneriems metams.
4. Nurodyti veiklos planavimo trūkumai įtakos turi ir įstaigos metinių rezultatų pateikimui veiklos ataskaitose, nes nėra informacijos apie veiklos rezultatų vertinimo kriterijus, planuotų reikšmių, praėjusio laikotarpio ir ataskaitinio laikotarpio vertinimo kriterijų rezultatų lyginamosios analizės.
5. Nuoseklesnė rodiklių ir kitų duomenų analizė leistų efektyviau planuoti priešgaisrinės saugos veiklą ir priemones, mažinančias gaisrų skaičių savivaldybės teritorijoje.

2. Nenuoseklus teisės aktų įgyvendinimo ir stebėsenos koordinavimas

6. Savivaldybių institucijos ir įstaigos, įgyvendindamos Priešgaisrinės saugos įstatymą, pagal kompetenciją savivaldybės teritorijoje organizuoja ir kontroliuoja priešgaisrinę saugą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų ir kitų gaisrų prevencijos priemonių įgyvendinimą. 2022-2024 m. laikotarpiu priešgaisrinę saugą Savivaldybės administracijoje skirtingu laiku kuravo 5 specialistai. Nuo 2024 m. vasario mėn.¹⁸ priešgaisrinės saugos koordinavimo ir teisės aktų įgyvendinimo funkciją vykdo Teisės skyriaus viešosios tvarkos poskyris. Dėl nuolatinės asmenų, atsakingų už priešgaisrinės saugos koordinavimą, kaitos neužtikrinamas nuoseklus numatytų priemonių įgyvendinimas ir teisės aktų atnaujinimas:

6.1. Savivaldybių institucijos ir įstaigos ir savivaldybių priešgaisrinės tarnybos dalyvauja vykdamas gaisrų prevencijos, gesinimo ir tyrimo programas¹⁹. Savivaldybės taryba patvirtino Tauragės rajono savivaldybės gaisrų prevencijos 2022-2024 metų programą²⁰ (toliau – Programa), kurios tikslas – pasiekti, kad iki 2024 metų gaisruose nebūtų žuvusių Tauragės savivaldybės gyventojų bei sukurti savivaldybėje gaisrų prevencijos mechanizmą siekiant išvengti gaisrų ir juose nukentėjusių asmenų. Programą įgyvendina Savivaldybės administracija, seniūnijos, SPT, PAGD prie Vidaus reikalų ministerijos Klaipėdos priešgaisrinės gelbėjimo valdybos Tauragės priešgaisrinė gelbėjimo tarnyba. Programos įgyvendinimo stebėseną, jos vykdymo kontrolę atliekama formaliai, nes Savivaldybės

¹⁷ Patvirtinta 2021-04-29 LRV nutarimu Nr.292

¹⁸ 2024-02-28 AD įsakymas Nr. 5-104 „Dėl Tauragės rajono savivaldybės administracijos teisės skyriaus viešosios tvarkos poskyrio nuostatų patvirtinimo“ 6.24 p. ir 6.27 p.ir

¹⁹ Priešgaisrinės saugos įstatymo 9 str. 1 d. 2 p.

²⁰ 2022-03-30 TS Nr. 1-88 „Dėl Tauragės rajono savivaldybės gaisrų prevencijos 2022-2024 metų programos patvirtinimo“.

administracijos Gaisrų prevencinės programos darbo grupė²¹ dėl pasikeitusių narių neatnaujinta, nerengiama ir neviešinama priemonių įgyvendinimo ataskaita²². SPT deleguota įgyvendinti 11 priemonių iš 26, jų įgyvendinimas vertinamas SPT viršininko metinio veiklos vertinimo metu.

6.2. Pasikeitus Tipinės savanorių ugniagesių veiklos atlikimo ir savanorių ugniagesių veiklos organizatoriaus funkcijų vykdymo tvarkos aprašui²³, neatnaujintas AD įsakymu²⁴ patvirtintas Savanorių ugniagesių veiklos atlikimo ir savanorių ugniagesių veiklos organizatoriaus funkcijų vykdymo tvarkos aprašas ir SPT viršininko įsakymu²⁵ patvirtintos Tarybos savanorių ugniagesių veiklos organizavimo taisyklės. Atkreipėme dėmesį, kad tuo pačiu SPT viršininko įsakymu patvirtintas Savanorių ugniagesių veiklos atlikimo ir Tauragės rajono savanorių ugniagesių veiklos organizatoriaus funkcijų vykdymo tvarkos aprašas, kuris yra perteklinis, nes dubliuojasi AD patvirtintu aprašu.

7. Nesivadovauta SPT Vidaus kontrolės politika²⁶ ir nenustatyti veiklos rizikos veiksniai. Atsižvelgiant į tai, kad įstaigoje parengti veiklos teisės aktai, nuolat vykdomi darbuotojų mokymai, vykdomos gaisrų prevencijos 2022-2024 metų programos priemonės, metinės veiklos ataskaitos patvirtintos, vertiname, kad rizikos iš dalies valdomos, nors ir nėra identifikuotos bei aprašytos. Be to, įstaigos ataskaitoje apie vidaus kontrolės įgyvendinimą²⁷ nurodyta, kad 2024 m. bus sudarytas rizikų sąrašas ir numatytos priemonės jų mažinimui.

Planuojami ir vykdomi pokyčiai

8. Savivaldybės administracija parengė ir pateikė Gaisrų prevencinės 2022-2024 metų programos pakeitimo projektą, kuriuo bus patikslintos nuostatos dėl gaisrų prevencinės darbo grupės sudarymo. Darbo grupės ir kitų teisės aktų atnaujinimo procedūros bus baigtos per 2024 m. III ketvirtį.

Priežastys, dėl kurių auditas baigiamas išankstiniu tyrimu

Priešgaisrinės saugos srityje (įskaitant ir savivaldybių priešgaisrines tarnybas) vykdyti vertinimai²⁸ šalies mastu ir nustatytos problemos bei pateiktos rekomendacijos dėl pokyčių visoje

²¹ 2021-12-10 AD įsakymas Nr.5-888 “Dėl darbo grupės sudarymo Tauragės rajono savivaldybės gaisrų prevencijos programos projektui parengti”.

²² Gaisrų prevencijos programos 24 p.

²³ PAGD direktoriaus 2015-12-23 įsakymas Nr. 1-390 “Dėl Tipinės savanorių ugniagesių veiklos atlikimo ir savanorių ugniagesių veiklos organizatoriaus funkcijų vykdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“, pakeitimas 2019-01-18.

²⁴ 2016-01-04 AD įsakymas Nr. 5-1 „Dėl Tauragės rajono savivaldybės savanorių ugniagesių veiklos atlikimo ir savanorių ugniagesių veiklos organizatoriaus funkcijų vykdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“

²⁵ SPT viršininko 2016 m. gegužės 3 d. įsakymas Nr. V - 8.1 „Dėl Tauragės rajono savivaldybės priešgaisrinės tarnybos savanorių ugniagesių veiklos organizavimo taisyklių patvirtinimo“

²⁶ Vidaus kontrolės politika, patvirtinta 2022-12-30 SPT viršininko įsakymu Nr.V-20, 11 p.

²⁷ 2024-02-19 Nr. 86V-208

²⁸ 2021-03-22 Valstybės kontrolės audito ataskaita „Priešgaisrinių pajėgų veikla mažinant gaisrų skaičių ir jų padarytus nuostolius“; 2022 m. atliktas VšĮ Vyriausybės strateginės analizės centro STRATA vertinimas ir pateikta ataskaita „Priešgaisrinės saugos užtikrinimo sistemos vertinimas, siekiant jos didesnio efektyvumo ir veiksmingumo“.

sistemoje. Šiuo metu parengtas Priešgaisrinės saugos įstatymo projektas, kuriame nustatyta, kad savivaldybių priešgaisrinės tarnybų funkcijos gali būti perduotos Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentui prie VRM.

SPT vykdo visas teisės aktais priskirtas funkcijas – atlieka gaisrų gesinimo, pirminius žmonių ir turto gelbėjimo darbus, vykdo savanorių ugniagesių veiklos organizatoriaus funkcijas, visuomenės švietimą, įgyvendina gaisrų prevencijos priemones ir kitus teisės aktų reikalavimus.

Išankstinio tyrimo metu sisteminių klaidų, didelių problemų ar rizikų nenustatėme. Įvertinę surinktus faktus matome, kad audito metu nustatytos problemos sprendžiamos ir tolimesnis tyrimas neduos pridėtinės vertės ir laukiamo poveikio, todėl auditas baigiamas išankstiniu tyrimu.

Ataskaitoje pateiktos išvalgos bus naudingos planuojant, organizuojant ir įgyvendinant priešgaisrinę saugą savivaldybėje.

Savivaldybės kontrolierė

Kostė Čiapienė

Išankstinio tyrimo ataskaitos „Tauragės rajono savivaldybės priešgaisrinės tarnybos veikla“
1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

Audito ataskaitoje naudojamos santrumpos ir sąvokos:

LRV – Lietuvos Respublikos Vyriausybė;

VRM – Vidaus reikalų ministerija;

PAGD - Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentas;

SPT – savivaldybės priešgaisrinė tarnyba;

Savivaldybė – Tauragės rajono savivaldybė;

TRSA- Tauragės rajono savivaldybės administracija;

SKAT – savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba;

AD – Tauragės rajono savivaldybės administracijos direktorius;

TS - Tauragės rajono savivaldybės tarybos sprendimas;

FVAIS – finansų apskaitos informacinė sistema.

Išankstinio tyrimo ataskaitos „Tauragės rajono savivaldybės priešgaisrinės tarnybos veikla“
2 priedas

Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Pagrindiniais išankstinio tyrimo klausimais siekėme įvertinti informaciją apie SPT veiklą, nustatyti problemas (rizikas).

Vertintas laikotarpis: 2022-2024 m. I pusmetis. Duomenų analizei ir vertinimui atlikti buvo panaudoti ir kitų laikotarpių duomenys.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus²⁹.

Dokumentų peržiūra

Nagrinėjome:

- *Priešgaisrinės saugos teisinį reglamentavimą*: Vietos savivaldos įstatymą; Priešgaisrinės saugos įstatymą; Priešgaisrinės saugos užtikrinimo standartą, patvirtintą LRV 2013-04-17 nutarimu Nr. 354; Vidaus reikalų ministro įsakymus, susijusius su valstybės savivaldybėms perduotoms funkcijoms atlikti reikalingų lėšų apskaičiavimu, ugniagesių aprūpinimu asmeninėmis apsaugos priemonėmis, gaisrų prevencija; PAGD direktoriaus įsakymus susijusius su priešgaisrinių gelbėjimo pajėgų atliekamų gaisrų gesinimo ir kitų gelbėjimo darbų organizavimu³⁰, savanorių ugniagesių veiklos atlikimo ir savanorių ugniagesių veiklos organizatoriaus funkcijų vykdymu³¹, reikalavimais darbuotojų kvalifikacijai³², savivaldybių priešgaisrinių tarnybų veiklos atlikimo reikalavimais³³, savivaldybių priešgaisrinių tarnybų veiklos kokybinių ir kiekybinių rodiklių nustatymo metodiką³⁴; Tarybos sprendimus, administracijos direktoriaus įsakymus, mero potvarkius, įstaigos viršininko įsakymus.
- *Strateginio planavimo dokumentus*: Lietuvos Respublikos Vyriausybės programą³⁵; Vidaus reikalų ministerijos 2022-2024 m. strateginį veiklos planą³⁶; SPT 2022-2024 metų veiklos planą³⁷; Savivaldybės gaisrų prevencijos 2022-2024 metų programą³⁸.

²⁹ 3000-asis TAAIS „Veiklos audito standartas“, prieiga per internetą: <http://www.vkontrole.lt/page.aspx?id=350>.

³⁰ 2013 m. lapkričio 18 d. įsakymas Nr. [1-280](#)

³¹ 2015-12-23 įsakymas Nr. [1-390](#)

³² 2016-12-13 įsakymas Nr. [1-420](#)

³³ 2015-08-11 įsakymas Nr. Nr. [1-226](#)

³⁴ 2015-08-07 įsakymas Nr. [1-221](#)

³⁵ LRV 2021-03-10 nutarimas Nr. 155 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano patvirtinimo“

³⁶ Patvirtintas 2022-02-24 įsakymu Nr. IV-123. Pastaba. Planas atnaujinamas kiekvienais metais, tačiau tikslai ir siektini rezultatai, aktualūs savivaldybėms, 2022-2024 m. nesikeitė.

³⁷ Patvirtintas 2021-12-15 viršininko įsakymu Nr. V-19.

³⁸ Patvirtinta 2022-03-30 TS Nr. 1-88.

Duomenų analizė

Analizavome:

- Oficialiosios statistikos ir prieinamus su priešgaisrine sauga susijusius duomenis; PADG ir SPT viešai prieinamą informaciją; įstaigos metinių veiklos ataskaitų duomenis už 2021-2023 metus; metinių biudžeto vykdymo ataskaitų duomenis už 2022 ir 2023 m., 2024 m.- I ketv.; SPT pateiktus duomenis apie veikloje (išskyrus finansinei apskaitai ir dokumentų valdymui) naudojamas informacines sistemas, kurių pagalba vykdoma rodiklių, prevencinių priemonių, transporto judėjimo ir kuro užpylimo kontrolė, vykdomas visuomenės švietimas; FVAIS užregistruotą ilgalaikį turtą.

Duomenis vertinome taikydami palyginamosios analizės ir aprašomosios statistikos metodus.

Pokalbis

Vyko pokalbiai su SPT viršininku, savivaldybės administracijos Teisės skyriaus viešosios tvarkos poskyrio vedėju, už priešgaisrinės saugos sritį atsakingais darbuotojais.

Išankstinio tyrimo ataskaitos „Tauragės rajono savivaldybės priešgaisrinės tarnybos veikla“
3 priedas

Strateginiai tikslai, uždaviniai, priemonės ir rodikliai priešgaisrinės saugos srityje 2022-2024 m.

| Šalies lygmens planavimo dokumentai | | Savivaldybės lygmens planavimo dokumentai | | Įstaigos lygmens planavimo dokumentai | |
|--|--|---|---|--|--|
| Dokumentai | Rodikliai | Dokumentai | Rodikliai | Dokumentai | Rodikliai |
| Vidaus ministerijos 2022-2024 m. strateginis veiklos planas, patvirtintas 2022-02-24 įsakymu Nr.1V-123 | <p><u>Valstybės veiklos srities „07. Viešasis saugumas“ 07-012 programa „Priešgaisrinė, civilinė sauga ir gelbėjimo darbai“.</u></p> <p>Programos 2 tikslas (07-012-12) – „Kordinuoti ir kontroliuoti valstybės perduotų savivaldybėms gaisrinės ir civilinės saugos funkcijų atlikimą“.</p> <p>Tikslo uždavinys (07-012-12-01) – „Užtikrinti valstybės perduotų savivaldybėms gaisrinės ir civilinės saugos funkcijų atlikimą“.</p> <p>Priemonė (07-012-12-01-01) – „Kordinuoti savivaldybių priešgaisrinės saugos funkcijos vykdymą“.</p> <p>Rodikliai:</p> <p>1.Savivaldybės kaimo vietovėse kilusių gaisrų skaičius, tenkantis 1000 gyventojų, ne didesnis kaip 1,7³⁹;</p> <p>2.Savivaldybės kaimo vietovėse kilusiuose gaisruose žuvusių žmonių skaičius, tenkantis 100 tūkst. gyventojų, ne didesnis kaip 3 (2022 m.); 2 (2023-2024 m.)⁴⁰</p> <p>Rodiklių koordinatoriai- Valstybinė priešgaisrinės priežiūros valdyba, įgyvendina-savivaldybės.</p> | 2022-2024 m. Savivaldybės strateginis veiklos planas, patvirtintas 2022-01-26 TS Nr.1-3 ⁴¹ | <p><u>02 Saugesnio miesto programa.</u></p> <p>Tikslas (020301) – „Užtikrinti gyventojų saugumą Tauragės rajono viešosiose vietose“.</p> <p>Uždavinys (02030101) – „Įgyvendinti priemones, susijusias su visuomenės saugumo, priešgaisrinės saugos užtikrinimu ir mobilizacija“.</p> <p>Priemonė (0203010103) - „Priešgaisrinės saugos tarnybos veiklos funkcionalumo užtikrinimas“.</p> <p>Rodikliai:</p> <p>1.Etatų, skirtų priešgaisrinės saugos tarnybos veiklai užtikrinti, skaičius – 2022-2024 m. -56 vnt.</p> <p>2.Parengtų/atnaujintų gaisrų prevencijos priemonių programų skaičius – 2022 m. -1 vnt.; 2023-2024 rodiklis nenumatytas.</p> <p>Programos koordinatoriai ir ją įgyvendinantys subjektai 2024-2026 m. SVP nenurodyti.</p> | 2021-12-15 tarnybos viršininko įsakymu Nr.V-19 patvirtintas 2022-2024 metų veiklos planas. | <p>Tikslas- apsaugoti žmogų ir turtą nuo gaisrų ir kitų nelaimingų įvykių, atnaujinti turimą gaisrinę įrangą ir pagerinti tarnybos darbuotojų darbo sąlygas.</p> <p>Numatyta 16 priemonių, rodikliai ir jų reikšmės nenumatyti.</p> |

³⁹ VRM strateginio veiklos plane pateiktas rodiklio skaičiavimo paaiškinimas: „Rodiklis savivaldybėms nustatytas siekiant mažinti savivaldybėse gaisrų skaičių. Savivaldybė, atsižvelgdama į jos gyventojų skaičių išsiskaičiuoja siektiną rodiklio reikšmę.“

⁴⁰ VRM strateginio veiklos plane pateiktas rodiklio skaičiavimo paaiškinimas: „Rodiklis savivaldybėms nustatytas siekiant mažinti gaisruose žuvusiųjų asmenų skaičių. Savivaldybė atsižvelgdama į jos gyventojų skaičių išsiskaičiuoja siektiną reikšmę.“

⁴¹ 2023-2025 m. SVP patvirtintas 2023-02-01 TS Nr.1-3; 2024-2026 m. SVP patvirtintas 2024-01-24 TS Nr. 1-1.